



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ГРАДА КРУШЕВЦА**

**по ревизији правилности пословања у делу који се односи на  
јавне набавке за 2022. и 2023. годину и расходе за запослене за 2023.  
годину код директних корисника буџетских средстава**



**Број: 400-1250/2024-04/31  
Београд, 24. фебруар 2025. године**





## САДРЖАЈ

<b>1. УВОД</b> .....	<b>6</b>
<b>ПРИОРИТЕТ I</b> .....	<b>7</b>
<b>2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА</b> .....	<b>7</b>
<b>2.1. Неправилности приликом набавки добара/услуга и радова и спровођења поступака јавних набавки</b> .....	<b>7</b>
<b>2.1.1. Није донет интерни акт којим се уређује начин планирања, спровођења и извршења уговора о јавним набавкама</b> .....	<b>7</b>
2.1.1.1. <i>Опис неправилности</i> .....	7
2.1.1.2. <i>Исказане мере исправљања</i> .....	7
2.1.1.3. <i>Оцена мера исправљања</i> .....	7
<b>2.1.2. Набавка добара без спроведеног поступка јавне набавке</b> .....	<b>7</b>
2.1.2.1. <i>Опис неправилности</i> .....	7
2.1.2.2. <i>Исказане мере исправљања</i> .....	8
2.1.2.3. <i>Оцена мера исправљања</i> .....	8
<b>2.1.3. Образац структуре цене није попуњен на начин који је наручилац предвидео Конкурсном документацијом</b> .....	<b>8</b>
2.1.3.1. <i>Опис неправилности</i> .....	8
2.1.3.2. <i>Исказане мере исправљања</i> .....	8
2.1.3.3. <i>Оцена мера исправљања</i> .....	9
<b>2.1.4. Одређен је краћи рок за подношење понуда</b> .....	<b>9</b>
2.1.4.1. <i>Опис неправилности</i> .....	9
2.1.4.2. <i>Исказане мере исправљања</i> .....	9
2.1.4.3. <i>Оцена мера исправљања</i> .....	10
<b>2.1.5. Нису предузете све мере у циљу спречавања могућег сукоба интереса</b> .....	<b>10</b>
2.1.5.1. <i>Опис неправилности</i> .....	10
2.1.5.2. <i>Исказане мере исправљања</i> .....	11
2.1.5.3. <i>Оцена мера исправљања</i> .....	12
<b>2.1.6. Изјаве о одсуству сукоба интереса дате су пре отварања понуда</b> .....	<b>12</b>
2.1.6.1. <i>Опис неправилности</i> .....	12
2.1.6.2. <i>Исказане мере исправљања</i> .....	12
2.1.6.3. <i>Оцена мера исправљања</i> .....	13
<b>2.1.7. Одређени су критеријуми за квалитативни избор привредних субјеката супротно закону</b> .....	<b>13</b>
2.1.7.1. <i>Опис неправилности</i> .....	13
2.1.7.2. <i>Исказане мере исправљања</i> .....	15
2.1.7.3. <i>Оцена мера исправљања</i> .....	23
<b>2.1.8. Изабрани понуђач је као доказ о испуњењу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта доставио неадекватне или недовољне доказе</b> .....	<b>23</b>
2.1.8.1. <i>Опис неправилности</i> .....	23
2.1.8.2. <i>Исказане мере исправљања</i> .....	24
2.1.8.3. <i>Оцена мера исправљања</i> .....	27
<b>2.1.9. Конкурсна документација није припремљена на начин да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду</b> .....	<b>28</b>
2.1.9.1. <i>Опис неправилности</i> .....	28
2.1.9.2. <i>Исказане мере исправљања</i> .....	29
2.1.9.3. <i>Оцена мера исправљања</i> .....	36
<b>2.1.10. Финансијско управљање и контрола код јавних набавки</b> .....	<b>37</b>
2.1.10.1. <i>Опис неправилности</i> .....	37
2.1.10.2. <i>Исказане мере исправљања</i> .....	37
2.1.10.3. <i>Оцена мера исправљања</i> .....	43



2.2.	Неправилности утврђене код расхода за запослене.....	43
2.2.1.	Број запослених на одређено време није у складу са прописима.....	43
2.2.1.1.	Опис неправилности.....	43
2.2.1.2.	Исказане мере исправљања.....	43
2.2.1.3.	Оцена мера исправљања.....	44
2.2.2.	Шеф службе месних заједница.....	44
2.2.2.1.	Опис неправилности.....	44
2.2.2.2.	Исказане мере исправљања.....	44
2.2.2.3.	Оцена мера исправљања.....	44
2.2.3.	Неправилно су утврђени основни, додатни и увећани коефицијенти.....	45
2.2.3.1.	Опис неправилности.....	45
2.2.3.2.	Исказане мере исправљања.....	46
2.2.3.3.	Оцена мера исправљања.....	49
2.2.4.	Додатак за минули рад.....	49
2.2.4.1.	Опис неправилности.....	49
2.2.4.2.	Исказане мере исправљања.....	49
2.2.4.3.	Оцена мера исправљања.....	49
2.2.5.	Прековремени рад без валидне рачуноводствене документације.....	49
2.2.5.1.	Опис неправилности.....	49
2.2.5.2.	Исказане мере исправљања.....	49
2.2.5.3.	Оцена мера исправљања.....	50
2.2.6.	Није успостављена детаљна и прецизна евиденција присутности на раду.....	50
2.2.6.1.	Опис неправилности.....	50
2.2.6.2.	Исказане мере исправљања.....	50
2.2.6.3.	Оцена мера исправљања.....	50
2.2.7.	Утврђени различити додатни коефицијенти за исто радно место.....	50
2.2.7.1.	Опис неправилности.....	50
2.2.7.2.	Исказане мере исправљања.....	51
2.2.7.3.	Оцена мера исправљања.....	51
2.2.8.	Накнада за време одсуствовања са посла није обрачунавана и исплаћивана у складу са прописима.....	51
2.2.8.1.	Опис неправилности.....	51
2.2.8.2.	Исказане мере исправљања.....	51
2.2.8.3.	Оцена мера исправљања.....	52
2.2.9.	Финансијско управљање и контрола код расхода за запослене.....	52
2.2.9.1.	Опис неправилности.....	52
2.2.9.2.	Исказане мере исправљања.....	53
2.2.9.3.	Оцена мера исправљања.....	57
2.2.10.	Исплаћена је солидарна помоћ супротно прописима.....	57
2.2.10.1.	Опис неправилности.....	57
2.2.10.2.	Исказане мере исправљања.....	58
2.2.10.3.	Оцена мера исправљања.....	59
2.2.11.	Исплаћене јубиларне награде супротно прописима.....	59
2.2.11.1.	Опис неправилности.....	59
2.2.11.2.	Исказане мере исправљања.....	59
2.2.11.3.	Оцена мера исправљања.....	59
ПРИОРИТЕТ II	.....	60
2.3.	Јавне набавке.....	60
2.3.1.	Неправилности утврђене код извршавања уговора о јавним набавкама.....	60
2.3.1.1.	Опис неправилности.....	60
2.3.1.2.	Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	61



<b>2.3.2. Прекорачен је уговорени рок за извођење радова, а да нису наплаћене новчане казне и пенали.....</b>	<b>62</b>
<b>2.3.2.1. Опис неправилности.....</b>	<b>62</b>
<b>2.3.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....</b>	<b>62</b>
<b>3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....</b>	<b>63</b>



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања града Крушевца у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023. годину и расходе за запослене за 2023. годину код директних корисника буџетских средстава број: 400-1250/2024-04/26 од 30. октобра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Град Крушевац је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај број 01-број:02/25 II од 29.1.2025. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице, Градоначелник града.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## **ПРИОРИТЕТ I<sup>1</sup>**

### **2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

#### **2.1. Неправилности приликом набавки добара/услуга и радова и спровођења поступака јавних набавки**

##### **2.1.1. Није донет интерни акт којим се уређује начин планирања, спровођења и извршења уговора о јавним набавкама**

###### **2.1.1.1. Опис неправилности**

Градско веће као орган јединице локалне самоуправе који се сматра наручиоцем у складу са Законом о јавним набавкама, није донело акт којим би ближе уредило начин планирања, спровођења и извршења уговора о јавним набавкама и набавке на које се закон не примењује, а који ће бити усклађен са Законом о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019), што није у складу са члановима 3 и 49 Закона о јавним набавкама;

###### **2.1.1.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Градско веће града Крушевца је као орган јединице локалне самоуправе у својству јавног наручиоца сходно чл.3. став 1. тачка 3. и на основу чл.49. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 91/2019 и 92/2023) предузело меру у циљу отклањања неправилности тако што је на седници одржаној дана 7.11.2024. године донело Правилник о ближе уређивању поступка јавних набавки и набавки на које се закон не примењује Градског већа града Крушевца III број 404-1692/2024. Правилником је ближе уређен начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћење извршења уговора о јавној набавци- начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица, начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује као и набавке друштвених и других посебних услуга. Правилник је објављен на огласној табли Градске управе града Крушевца и на интернет страници Града Крушевца.

*(Докази: Правилник о ближе уређивању поступка јавних набавки и набавки на које се закон не примењује Градског већа града Крушевца III број 404-1692/2024 од 07.11.2024.године са објавом на огласној табли; Интернет страница Града Крушевца <https://krusevac.ls.gov.rs> линк: <https://krusevac.ls.gov.rs/pravilnici/>).*

###### **2.1.1.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

##### **2.1.2. Набавка добара без спроведеног поступка јавне набавке**

###### **2.1.2.1. Опис неправилности**

Градска управа је извршила набавку добара у износу од 3,67 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама и то

- Градска управа је извршила набавку металних полица и осталог канцеларијског намештаја у 2023. години, за које су испостављене фактуре у укупном износу од 1,78 милиона динара, добављача Југоопрема доо Крушевац, без спроведеног поступка јавне набавке, што није у

<sup>1</sup> ПРИОРИТЕТ 1 - Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана



складу са члановима 27-29 Закона о јавним набавкама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

- Градска управа града Крушевца је у 2022. години извршила набавку монтирајућих металних полица и канцеларијског намештаја, по испостављеним фактурама добављача „Југоопрема“ д.о.о. Крушевац у износу од 1,89 милиона динара, без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са члановима 28 и 29 Закона о јавним набавкама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему;

#### **2.1.2.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку ревизије и у 2025. години у Плану јавних набавки наручиоца Градска управа града Крушевца предвидела је спровођење отвореног поступка јавне набавке добара- канцеларијски намештај процењене вредности 1.250.000 динара без ПДВ-а, средства су предвиђена Финансијским планом за 2025. годину на конту 512211. Финансијским планом за 2025. годину на конту 512932 нису предвиђена средства за монтирајуће металне полице. Градска управа града Крушевца ће у складу са датом препоруком спровести још један отворени поступак јавне набавке металних полица уколико буду накнадно обезбеђена средства ребалансом буџета града Крушевца за предметна добра .

*(Докази: План јавних набавки наручиоца Градска управа града Крушевца за 2025. годину- јавна набавка добара канцеларијски намештај референтни број 0005/2025; Финансијски план Градске управе града Крушевца за 2025. годину).*

#### **2.1.2.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.1.3. Образац структуре цене није попуњен на начин који је наручилац предвидео Конкурсном документацијом**

#### **2.1.3.1. Опис неправилности**

Понуђач коме је додељен уговор за партију 1 - канцеларијски материјал за 2022. годину у износу од 2,78 милиона динара није попунио образац структуре цена на начин који је наручилац предвидео Конкурсном документацијом, односно није уписао називе произвођача за ставке за које је то било потребно, самим тим нису испуњени сви захтеви и услови у вези са предметом набавке и понуду је требало одбити, што није у складу са чланом 144. Закона о јавним набавкама.

#### **2.1.3.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Градска управа града Крушевца у 2024. години спровела је отворен поступак јавне набавке добара- Канцеларијски материјал по партијама број 0005/2024, Партија 1-канцеларијски материјал и Партија 2 - Канцеларијски материјал за умножавање-тонери. Наручилац Градска управа града Крушевца је конкурсном документацијом за обе партије предвидела обавезу понуђача да за поједине позиције образаца структура цена наведе називе произвођача понуђених добара. Сагласно захтевима објављене конкурсне документације понуђачи су за обе партије уредно попунили обрасце структура цена наводећи називе произвођача понуђених добара. Наручилац је за партије 1 и 2 донео одлуке о додели уговора на основу члана 146. Закона о јавним набавкама обзиром да су понуђачи испунили услов који се односи на уписивање назива произвођача за ставке где је то било потребно.





(Докази: Образац структуре цене за партију 1 - јавне набавке добара- Канцеларијски материјал по партијама број 0005/2023 као саставни део конкурсне документације; Попуњен образац структуре цене за партију 1 - јавне набавке добара- Канцеларијски материјал по партијама број 0005/2023 као саставни део понуде понуђача; Образац структуре цене за партију 2- јавне набавке добара- Канцеларијски материјал по партијама број 0005/2023 као саставни део конкурсне документације; Попуњен образац структуре цене за партију 2 - јавне набавке добара- Канцеларијски материјал по партијама број 0005/2023 као саставни део понуде понуђача. Образац структуре цене за партију 1 - јавне набавке добара- Канцеларијски материјал по партијама број 0005/2024 као саставни део конкурсне документације; Попуњен образац структуре цене за партију 1 као саставни део понуде понуђача; Образац структуре цене за партију 2- јавне набавке добара- Канцеларијски материјал по партијама број 0005/2024 као саставни део конкурсне документације; Попуњен образац структуре цене за партију 2 као саставни део понуде понуђача)

### **2.1.3.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

### **2.1.4. Одређен је краћи рок за подношење понуда**

#### **2.1.4.1. Опис неправилности**

- 1) Код најмање једне јавне набавке уговорене вредности 39,0 милиона динара наручилац (Градска управа) је одредио краћи рок за подношење понуда, од рокова који су прописани законом, што није у складу са чланом 52. став 3 тачка 3 Закона о јавним набавкама, и то:
- 2) Одређен је краћи рок за подношење понуда код јавне набавке радова на изградњи улице у Багдали 1 за 2022. годину, с обзиром да су предмет набавке били радови чија је процењена вредност већа од 30.000.000 динара рок за подношење понуда требало је да буде 25 дана од дана слања на објављивање Јавног позива (могао је да се скрати за још пет дана), а одређен је рок од 18 дана.

#### **2.1.4.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и отклонила неправилност тако што је у поступцима јавних набавки рокове за подношење понуда одређивала у складу са чланом 52. став 3. тачка 3. Закона о јавним набавкама.

Јавна набавка радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу број 0072/2024, процењене вредности 30.000.000,00 динара без ПДВ-а, одлука о спровођењу поступка донета је 06.11.2024. године, датум слања јавног позива: 06.11.2024. године, рок за подношење понуда: 03.12.2024. године. На основу члана 52. Закона о јавним набавкама рок за подношење понуда је 26 дана од дана слања јавног позива на објављивање;

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024, процењене вредности 9.004.509,40 динара без ПДВ-а, одлука о спровођењу поступка донета је 20.09.2024. године, датум слања јавног позива: 20.09.2024.



године, рок за подношење понуда: 08.10.2024. године. На основу члана 52. Закона о јавним набавкама рок за подношење понуда је 17 дана од дана слања јавног позива на објављивање;

Јавна набавка добара - Рачунарска опрема број 0007/2024, процењене вредности 3.333.333,33 динара без ПДВ-а, одлука о спровођењу поступка донета је 04.11.2024. године, датум слања јавног позива: 04.11.2024. године, рок за подношење понуда: 15.11.2024. године. На основу члана 52. Закона о јавним набавкама рок за подношење понуда је 10 дана од дана слања јавног позива на објављивање;

Јавна набавка услуга - Најам возила за превоз путника са возачем у земљи и иностранству број 0052/2024, процењене вредности 2.254.545,45 динара без ПДВ-а, одлука о спровођењу поступка донета је 18.07.2024. године, датум слања јавног позива: 18.07.2024. године, рок за подношење понуда: 30.07.2024. године. На основу члана 52. Закона о јавним набавкама рок за подношење понуда је 11 дана од дана слања јавног позива на објављивање;

Јавна набавка услуга - Контрола квалитета ваздуха – ПМ честица у 2024-2025. години у Крушевцу број 0028/2024, процењене вредности 3.333.333,33 динара без ПДВ-а, одлука о спровођењу поступка донета је 15.10.2024. године, датум слања јавног позива: 15.10.2024. године, рок за подношење понуда: 28.10.2024. године. На основу члана 52. Закона о јавним набавкама рок за подношење понуда је 12 дана од дана слања јавног позива на објављивање.

*(Докази: Одлука о спровођењу, Јавни позив и Записник о отварању понуда за јавну набавку радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу број 0072/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Записник о отварању понуда за јавну набавку радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Записник о отварању понуда за јавну набавку добара Рачунарска опрема број 0007/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Записник о отварању понуда за јавну набавку услуга - Најам возила за превоз путника са возачем у земљи и иностранству број 0052/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Записник о отварању понуда за јавну набавку услуга - Контрола квалитета ваздуха – ПМ честица у 2024-2025. години у Крушевцу број 0028/2024).*

#### **2.1.4.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

#### **2.1.5. Нису предузете све мере у циљу спречавања могућег сукоба интереса**

##### **2.1.5.1. Опис неправилности**

Наручилац није предузео све мере у циљу спречавања могућег сукоба интереса код најмање 32 поступка јавне набавке уговорене вредности 410,18 милиона динара (износ од 41,78 милиона динара је укључен код тачака 1.3.1 и 1.3.2), с обзиром да је у Јавном позиву као особа за контакт наведено лице које није члан комисије односно које није дало Изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 50 став 1 Закона о јавним набавкама, и то:



- У 2022. години, код 18 јавних набавки уговорене вредности 240,88 милиона динара и то:  
(1) за набавку радова на реконструкцији ОШ Драгомир Марковић, ОШ Станислав Бинички, улица у Насељу Багдала 1, улица у Насељу Багдала 4, улице Војина Михајловића, Дома културе у Мајдеву, изградње азила за псе I фаза, изградња азила за псе II фаза, изградња скејт парка, изградња јавних тоалета у Пионирском парку, изградња стадиона Јединство; (2) за набавку услуге физичко-техничког обезбеђења и услуге сузбијања комараца и крпеља; (3) набавку добара - набавка оперативног плана одбране, набавка опреме за мониторинг и безбедност саобраћаја, набавка горива за потребе службених аутомобила, набавке одеће и униформи и набавке канцеларијском материјала;
- У 2023. години код 14 јавних набавки уговорене вредности 169,30 милиона динара и то:  
(1) за набавку радова на санацији клизишта, реконструкција ОШ Јован Јовановић Змај, реконструкција улице Зорана Пилота, реконструкција отворених базена и базена за непливаче, насыпање пољских путева, реконструкција вртића Звончић; (2) за набавку услуге превоза ученика, угоститељске услуге (2 набавке), одржавања курсева и обука, контроле квалитета ваздуха; (3) набавку добара – научно-истраживачког пројекта у пољопривреди, опреме за мониторинг и безбедност саобраћаја и антивирус програм.

#### **2.1.5.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и предузела мере у циљу спречавања и отклањања могућег сукоба интереса у вези са поступком јавне набавке тако што је лице које је у Јавном позиву наведено као особа за контакт именовано за члана комисије у свим поступцима јавних набавки те је у својству члана комисије за јавну набавку потписало изјаве о одсуству сукоба интереса у складу са чланом 50. став 1. Закона о јавним набавкама у поступцима:

Јавна набавка добара – Рачунарска опрема број 0007/2024;

Јавна набавка добара- Лиценце за програмске пакете 0009/2024;

Јавна набавка радова- Изградња Приштинске улице у Крушевцу 0053/2024;

Јавна набавка радова- Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и фискултурној сали 0054/2024;

Јавна набавка радова- Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу 0059/2024;

Јавна набавка радова- Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару 0060/2024;

Јавна набавка радова- Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) 0061/2024;

Јавна набавка радова- Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац 0062-1/2024.

*Докази: Одлука о спровођењу, Јавни позив и Изјава о одсуству сукоба интереса и поступка за јавну набавку добара- Рачунарска опрема 0007/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Изјава о одсуству сукоба интереса и поступка за јавну набавку добара- Лиценце за програмске пакете 0009/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Изјава о одсуству сукоба интереса и поступка за јавну набавку радова- Изградња Приштинске улице у Крушевцу 0053/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Изјава о одсуству сукоба интереса и поступка за јавну набавку радова- Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и фискултурној сали 0054/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Изјава о одсуству сукоба интереса и*



поступка за јавну набавку радова- Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевицу 0059/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Изјава о одсуству сукоба интереса и поступка за јавну набавку радова- Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару 0060/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Изјава о одсуству сукоба интереса и поступка за јавну набавку радова- Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговицу (објекат бр. 8) 0061/2024; Одлука о спровођењу, Јавни позив и Изјава о одсуству сукоба интереса и поступка за јавну набавку радова- Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац 0062-1/2024.

### **2.1.5.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.1.6. Изјаве о одсуству сукоба интереса дате су пре отварања понуда**

#### **2.1.6.1. Опис неправилности**

У 2022. години, код две јавне набавке, уговорене вредности 31,19 милиона динара (од чега је износ 10,42 милиона динара укључен код претходних тачака) и то за набавку радова на реконструкцији музичке школе Стеван Христић и радова на изградњи азила за псе II фаза, чланови комисије дали су Изјаву о непостојању сукоба интереса пре отварања понуда, уместо да се изјава да након отварања понуда, што није у складу са чланом 50 став 8 Закона о јавним набавкама.

#### **2.1.6.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и предузела мере у циљу отклањања неправилности тако што су чланови комисије за јавну набавку Изјаву о одсуству сукоба интереса потписивали након извршеног електронског отварања понуда у складу са чланом 50. став 8. Закона о јавним набавкама у следећим поступцима јавних набавки:

Јавна набавка добара- Рачунарска опрема 0007/2024, датум електронског отварања понуда 15.11.2024. године, датум потписивања изјаве о одсуству сукоба интереса 15.11.2024. године;

Јавна набавка добара- Лиценце за програмске пакете 0009/2024, датум електронског отварања понуда 23.10.2024. године, датум потписивања изјаве о одсуству сукоба интереса 23.10.2024. године;

Јавна набавка радова- Изградња Приштинске улице у Крушевцу 0053/2024, датум електронског отварања понуда 09.08.2024. године, датум потписивања изјаве о одсуству сукоба интереса 09.08.2024. године;

Јавна набавка радова- Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и физкултурној сали 0054/2024, датум електронског отварања понуда 15.08.2024. године, датум потписивања изјаве о одсуству сукоба интереса 15.08.2024. године;



Јавна набавка радова- Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу 0059/2024, датум електронског отварања понуда 08.10.2024. године, датум потписивања изјаве о одсуству сукоба интереса 08.10.2024. године;

Јавна набавка радова- Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару 0060/2024, датум електронског отварања понуда 15.10.2024. године, датум потписивања изјаве о одсуству сукоба интереса 15.10.2024. године;

Јавна набавка радова- Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) 0061/2024, датум електронског отварања понуда 08.10.2024. године, датум потписивања изјаве о одсуству сукоба интереса 08.10.2024. године;

Јавна набавка радова- Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац 0062-1/2024, датум електронског отварања понуда 05.12.2024. године, датум потписивања изјаве о одсуству сукоба интереса 05.12.2024. године.

*(Докази: Записник о отварању понуда и изјава о одсуству сукоба интереса за јавну набавку добара- Рачунарска опрема 0007/2024;*

*Записник о отварању понуда и изјава о одсуству сукоба интереса за јавну набавку добара- Лиценце за програмске пакете 0009/2024;*

*Записник о отварању понуда и изјава о одсуству сукоба интереса за јавну набавку радова- Изградња Приштинске улице у Крушевцу 0053/2024;*

*Записник о отварању понуда и изјава о одсуству сукоба интереса за јавну набавку радова- Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и фискултурној сали 0054/2024;*

*Записник о отварању понуда и изјава о одсуству сукоба интереса за јавну набавку радова- Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу 0059/2024;*

*Записник о отварању понуда и изјава о одсуству сукоба интереса за јавну набавку радова- Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару 0060/2024;*

*Записник о отварању понуда и изјава о одсуству сукоба интереса за јавну набавку радова- Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) 0061/2024;*

*Записник о отварању понуда и изјава о одсуству сукоба интереса за јавну набавку радова- Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац 0062-1/2024.)*

### **2.1.6.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.1.7. Одређени су критеријуми за квалитативни избор привредних субјеката супротно закону**

#### **2.1.7.1. Опис неправилности**

У најмање 24 поступка укупне уговорене вредности 411,09 милиона динара (овај износ је укључен у неправилности под претходним тачкама), конкурсном документацијом су у оквиру техничког и стручног капацитета одређени критеријуми за квалитативан избор





привредних субјеката којима се ограничава конкуренција, дискриминишу понуђачи и који нису у логичкој вези са предметом набавке, што није у складу са члановима 7, 114 и 117 Закона о јавним набавкама и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему и то:

У 2022. години код 15 поступака јавних набавки у износу од 227,40 милиона динара:

1. Као обавезан елемент понуде предвиђен је обилазак локације и достављање Изјаве о извршеном обиласку (набавка и уградња опреме за мониторинг и безбедност саобраћаја);
2. Предвиђено је да је понуђач у претходне три године, пре истека рока за подношење понуда, извршио услуге које су предмет јавне набавке у најмање пет градова или општина, а да нису достављени докази да тражени број извршених услуга представљају гаранцију квалитетног извршења предметне набавке (сузбијање комараца и крпеља);
3. Предвиђено је да понуђач има одређени број запослених или радно ангажованих лица, али нису одређене стручне квалификације тих лица, нити су достављени релевантни докази како је одређен баш тај број лица, тако да није могуће утврдити да ли је тај број лица неопходно и једино могуће за извршење радова (реконструкција улице Војина Михајловића, улица на Багдали 1, реконструкција улица у насељу Багдала 4, реконструкција Дома културе Мајдево, изградња стадиона Јединство, реконструкција музичке школе Стеван Христић, јавни тоалети у Пионирском парку, изградња азила за псе I фаза и азила за псе II фаза);
4. Предвиђено је да је пословни приход понуђача за претходну годину већи од 6.000.000 динара без ПДВ-а, што је ограничење према понуђачима који су приход или део прихода остварили у години када је покренута набавка (физичко-техничко обезбеђење);
5. Предвиђено је да је понуђач у претходној години склопио минимум пет уговора за пружање услуга физичко-техничког обезбеђења (рачунајући и дан позива), где овако одређен услов није сразмеран предмету набавке, јер нису достављени докази о томе зашто је неопходно да је понуђач склопио баш пет уговора и то све у претходној години, а не и ранијим годинама. Такође, захтева се да су уговори само закључени, а не и извршени. Није одређено ни колико треба да износи вредност закључених уговора, тако да је могуће да је вредност уговора изабраног понуђача знатно испод процењене вредности набавке, што не доказује његову способност да изврши уговор (физичко-техничко обезбеђење);
6. Предвиђено је да понуђач достави изјаву да ће након изградње издати одговарајући сигурносни сертификат. Наведени услов може бити предвиђен као обавеза понуђача након што му буде додељен уговор, али не као критеријум за избор, јер се овако одређен критеријум не може оцењивати приликом стручне оцене понуда, већ ће се применити након завршетка радова који су предмет набавке (изградња скејт парка);
7. Затражени су сертификати који нису у логичкој вези са извршењем предмета јавне набавке, и то ИСО 14001:2005 (заштита животне средине) и СРМ 8000 (људска права запослених), као и важећи сертификат о обуци асертивне комуникације (није неопходно за извршење предмета набавке) (физичко-техничко обезбеђење);
8. Предвиђено је да привредни субјект има најмање 30 (тридесет) станица (пумпи за гориво) на подручју Републике Србије, без прецизног исказивања потреба наручиоца на којим локацијама постоји потреба за станицама (набавка горива за службена возила);
9. Предвиђено је да понуђач мора да има минимум један продајни објекат на територији града Крушевца за партију 1- службена одећа за Одељење за инспекцијске послове, иако се ради о добрима који се могу испоручити а не преузети непосредно (посебно јер је дат



сасвим довољан рок од 15 дана), тако да овај услов није неопходан за извршење предмета набавке, јер предметна добра могу бити набављена и од понуђач који има продајни објекат ван територије града Крушевца, притом је наведени услов предвиђен само за партију 1 иако се партијом 2- набавља иста врста добара која се испоручује путем курира и не морају имати продајно место на територији града Крушевца (набавка одеће и униформе);

У 2023. години код осам поступака јавних набавки у износу од 183,69 милиона динара:

10. Предвиђено је да понуђач мора да има најмање 120 запослених, с тим да на градилишту дневно мора бити минимум 30 радника што није у логичкој вези и сразмерно предмету набавке и чиме се ограничава конкуренција, из следећих разлога: (1) лица морају бити запослена уместо да се омогући и радно ангажовање лица у складу са Законом о раду; (2) нису одређене стручне квалификације тих лица, нити су достављени релевантни докази како је одређен баш тај број лица и да ли је 120 лица неопходно и једино могуће за извршење радова (посебно што дневно на градилишту мора бити само 30 радника); (3) услов да на градилишту дневно мора бити тражени број лица не може бити критеријум, јер не може бити оцењен приликом стручне оцене понуда (може бити уговором одређен као обавеза извођача) (реконструкција отвореног базена и базена за некупаче);
11. Предвиђено је да понуђач има одређени број запослених или радно ангажованих лица, али нису одређене стручне квалификације тих лица, нити су достављени релевантни докази како је одређен баш тај број лица, тако да није могуће утврдити да ли је тај број лица неопходно и једино могуће за извршење радова (реконструкција Дома синдиката, уређење пољских путева, реконструкција улице Зорана Пилота, санација клизишта);
12. Предвиђено је да произвођач софтвера мора поседовати истраживачки тим који је објавио најмање 100 радова о АПТ кампањама током претходне године није у логичкој вези и сразмеран предмету набавке, јер нису достављени докази зашто је неопходно за извршење уговора да је објављено 100 радова и то само у претходној години, посебно имајући у виду да је предмет набавке набавка програма, а не радови о АПТ кампањама (антивирус програм);
13. Предвиђено је да понуђач има најмање пет лица са звањем доктора наука и најмање једно лице са звањем мастера хемије. Међутим, није наведено из које области морају бити доктори наука (услов се може доказати и лицима који не могу учествовати у извршењу уговора) и нису достављени релевантни докази о томе да ли је пет доктора наука неопходно односно једино могуће за извршење предметних услуга и зашто лице мора да има звање мастер хемије, а не доктор хемије или дипломирани хемичар (истраживачки пројекат у пољопривреди);
14. Предвиђено је да понуђач располаже сервисном радионицом за техничко одржавање возила (контролу, дневну негу возила, снабдевање возила горивом, одржавање и оправку, свакодневно прање, сервисирање возила итд.) и да има најмање 2 (два) радника механичара запослена или радно ангажована, а да при том нису достављени докази да су наведени услови неопходни за извршење предмета набавке (превоз ученика);

#### **2.1.7.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

1. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у спроведеном поступку набавке радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у



Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу реф.број 0072/2024, у конкурсној документацији образац Спецификација и опис предвиђена је могућност обиласка локације за заинтересоване понуђаче, али не као обавезан елемент понуде.

У спроведеним поступцима јавних набавки у 2024. години као критеријум за квалитативни избор привредних субјеката није предвиђен обилазак локације и достављање Изјаве о извршеном обиласку као обавезан елемент понуде.

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024;

Јавна набавка радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеовцу (објекат бр. 8) број 0061/2024;

Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024.

*Докази: Образац спецификација и опис - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу 0072/2024; Упутство понуђачима како да сачине понуду и Критеријум за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума за јавну набавку радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024; Упутство понуђачима како да сачине понуду и Критеријум за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума за јавну набавку радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеовцу (објекат бр. 8) број 0061/2024; Упутство понуђачима како да сачине понуду и Критеријум за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума за јавну набавку радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024.*

2. На основу чл. 3. став 1. тачка 14. и чл. 9. став 3. Закона о комуналним делатностима ("Сл.гласник РС бр. 88/11,104/16 и 95/18) донета је Одлука о поверавању комуналне делатности Јавној ветеринарској установи „Ветеринарска станица Крушевац“ („Сл.лист града Крушевца“ бр. 4/23) и Уговором о поверавању послова комуналне делатности Јавној ветеринарској установи „Ветеринарска станица Крушевац“ закљученог између ЈВУ „Ветеринарска станица Крушевац“ и Града Крушевца под бројем 404-817/2023 од 21.04.2023.године поверено је искључиво право обављања делатности зоохигијене Јавној ветеринарској установи Ветеринарска станица „Крушевац“ тако да Градска управа града Крушевца почев од 2023. године није спроводила поступак набавке услуга- сузбијање комараца и крпеља.

Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и спроведеним поступцима набавки услуга - Услуге штампања за потребе Градске управе града Крушевца по партијама број 0025/2024 и Одржавање информационог система Хермес број 0018/2024 није одређивала услове у погледу техничког и стручног капацитета који се односи на искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци а нарочито да понуђач има довољно искуства у погледу раније извршених уговора.





*Докази: Одлука о поверавању послова комуналне делатности Јавној ветеринарској установи Ветеринарска станица „Крушевац“ („Сл. лист града Крушевца“ број 4/23); Уговор о поверавању послова комуналне делатности Јавној ветеринарској установи „Ветеринарска станица Крушевац“ закључен између Града Крушевца и ЈВУ Ветеринарска станица „Крушевац“; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку услуге штампања за потребе Градске управе града Крушевца по партијама број 0025/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку Одржавање информационог система Хермес број 0018/2024.*

3. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и приликом одређивања кадровског капацитета неопходног за извршење уговора о јавној набавци у критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката - техничка лица или тела предвиђено је да је потребно да понуђач има одређени број запослених или радно ангажованих лица и одређене су стручне квалификације тих лица у броју који је неопходан за извршење радова који су предмет јавне набавке.

Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024 у оквиру стручних капацитета у делу техничка лица или тела захтевано је да понуђач има једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани инжењер грађевине које поседује важећу личну лиценцу - 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812, једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани електро инжењер који поседује важећу личну лиценцу – 450 и једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани машински инжењер који поседује важећу личну лиценцу - 430, која ће бити одговорни извођачи радова.

Јавна набавка радова - Пројекат набавке, замене, реконструкције и санације котларница за грејање у основним школама на територији града Крушевца - ОШ "Велизар Станковић Корчагин", подручно одељење у Сушици и ОШ "Станислав Бинички" Јасика број 0074/2024 у оквиру стручних капацитета у делу техничка лица или тела захтевано је да понуђач има најмање једног дипломираног инжењера који поседује личну лиценцу за извођење радова 430, једног дипломираног инжењера који поседује личну лиценцу за извођење радова 450, који ће бити одговорни извођачи радова и лице за безбедност и здравље на раду са положеним стручним испитом.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова- Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац 0062-1/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова- Пројекат набавке, замене, реконструкције и санације котларница за грејање у основним школама на територији града Крушевца - ОШ "Велизар Станковић Корчагин", подручно одељење у Сушици и ОШ "Станислав Бинички" Јасика број 0074/2024.*

4. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и код критеријума за квалитативни избор привредног субјекта одредиће финансијски и економски капацитета у складу са чланом 116. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, без ограничења према понуђачима који су приход или део прихода остварили у години када је покренута јавна набавка.



Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у касније спроведеним поступцима није предвидела као критеријум за квалитативни избор привредних субјеката испуњеност услова у погледу финансијског и економског капацитета тако што би понуђачи имали одређени пословни приход за годину која претходи години у којој је објављен јавни позив и конкурсна документација за јавну набавку.

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024;

Јавна набавка радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеовцу (објекат бр. 8) број 0061/2024;

Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024;

Јавна набавка добара - Лиценце за програмске пакете број 0009/2024.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеовцу (објекат бр. 8) број 0061/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку добара - Лиценце за програмске пакете број 0009/2024.*

5. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у спроведеним поступцима јавних набавки у 2024. години предвиђени су технички и стручни капацитети које понуђач мора испунити како би доказао да има довољно искуства у погледу раније извршених уговора у одређеној укупној вредности у односу на процењену вредност сваке појединачне јавне набавке.

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024 у критеријумима за квалитативан избор привредних субјеката у делу списак изведених радова захтевано је да је привредни субјекат у периоду од највише пет последњих година пре истека рока за подношење понуда извршио радове у укупном минималном износу од 18.000.000,00 динара без ПДВ-а. Процењена вредност износи 9.004.509,40 динара без ПДВ-а.

Јавна набавка радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеовцу (објекат бр. 8) број 0061/2024 у критеријумима за квалитативан избор привредних субјеката у делу списак изведених радова захтевано је да је привредни субјекат у периоду од највише пет последњих година пре истека рока за подношење понуда извршио радове у укупном минималном износу од 4.000.000,00 динара без ПДВ-а. Процењена вредност износи 2.284.714,10 динара без ПДВ-а.

Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024 у критеријумима за квалитативан избор привредних субјеката у делу списак изведених радова захтевано је да је привредни субјекат у периоду од највише пет последњих година пре истека рока за подношење понуда извршио радове у укупном



минималном износу од 8.000.000,00 динара без ПДВ-а. Процењена вредност износи 4.173.244 динара без ПДВ-а.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) број 0061/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024; План јавних набавки Градске управе града Крушевца за 2024. годину.*

6. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у спроведеним поступцима јавних набавки у 2024. години као критеријум за квалитативни избор привредних субјеката није предвиђен услов да понуђач достави изјаву да ће након изградње издати одговарајуће сертификате који би се оцењивали у стручној оцени понуда.

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" подручно одељење у Сушици - замена столарије и израда термоизолације број 0049/2024 у обрасцу структуре цене - предмеру и предрачуну радова у оквиру позиције број два – столарски радови предвиђено да понуђач неопходне сертификате, атесте достави у току извођења радова, пре саме уградње што подразумева да ову обавезу има само понуђач коме је додељен уговор о јавној набавци, односно ово није предвиђено као критеријум већ као уговорна обавеза понуђача коме је додељен уговор.

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и фискултурној сали број 0054/2024 у обрасцу структуре цене - предмеру и предрачуну радова у оквиру напомене предвиђено да понуђач неопходне сертификате, атесте доставља у току извођења радова, пре саме уградње што подразумева да ову обавезу има само понуђач коме је додељен уговор о јавној набавци, односно ово није предвиђено као критеријум.

*Докази: Образац структуре цене за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" подручно одељење у Сушици - замена столарије и израда термоизолације број 0049/2024; Образац структуре цене за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и фискултурној сали број 0054/2024.*

7. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и у 2025. години, приликом припреме и објаве јавног позива и конкурсне документације у оквиру критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на обавезу понуђача да достави одређене сертификате предвидеће сертификате који су у логичкој вези са извршењем предмета јавне набавке у складу са чланом 114. Закона о јавним набавкама.

*Докази: Изјава број 30/25 од 29.01.2025. године.*

8. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и у 2025. години приликом објављивања јавног позива и конкурсне документације за јавну набавку добара - Гориво за потребе Градске управе града Крушевца, као критеријум за квалитативни избор



привредних субјеката биће предвиђено на којим локацијама постоји потреба наручиоца за одређеним бројем бензинских станица.

*Докази: Изјава број 30-1/25 од 29.01.2025. године.*

9. Градска управа града Крушевца у 2024. години спровела је поступак јавне набавке добара – Рачунарска опрема број 0007/2024 и у оквиру критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката није предвидела као услов обавезу понуђача да има минимум један продајни објекат на територији града Крушевца.

Градска управа града Крушевца у 2023. и 2024. години није спроводила јавну набавку службене одеће за Одељење за инспекцијске послове.

Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и у 2025. години приликом припреме и објављивања јавног позива и конкурсне документације за ову и друге јавне набавке добара неће предвиђати у критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката услов да понуђач мора имати минимум један продајни објекат на територији града Крушевца.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку добара - Рачунарска опрема број 0007/2024; Изјава број 30-2/25 од 29.01.2025.године.*

10. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години приликом одређивања кадровског капацитета неопходног за извршење уговора о јавној набавци у критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката - техничка лица или тела није захтевала да на градилишту дневно мора бити одређен број радника. У критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката предвиђено је да понуђач има запослена или радно ангажована лица у складу са Законом о раду са одређеним стручним квалификацијама у броју који је потребан за извођење радова.

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024 у оквиру стручних капацитета у делу техничка лица или тела захтевано је да понуђач има најмање 8 лица која су радно ангажована на извођењу радова који су предмет јавне набавке, од којих најмање шест лица на грађевинским или грађевинско занатским радовима и најмање два лица на електро радовима, која су запослена или радно ангажована сходно члану 197. до 202. Закона о раду; једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани инжењер грађевине које поседује важећу личну лиценцу - 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812 и једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани електро инжењер који поседује важећу личну лиценцу - 450, која ће бити одговорни извођачи радова;

Јавна набавка радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) број 0061/2024 у оквиру стручних капацитета у делу техничка лица или тела захтевано је да понуђач има најмање 10 лица која су радно ангажована на извођењу радова који су предмет јавне набавке, од којих најмање шест лица на грађевинским или грађевинско занатским радовима, најмање два лица на електро радовима и најмање два лица за извођење машинских радова, која су запослена или радно ангажована сходно члану 197. до 202. Закона о раду; једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани инжењер грађевине које поседује важећу личну лиценцу - 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер



грађевине - са важећом лиценцом 812, једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани електро инжењер који поседује важећу личну лиценцу - 450 и једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани машински инжењер који поседује важећу личну лиценцу – 430, која ће бити одговорни извођачи радова;

Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024 у оквиру стручних капацитета у делу техничка лица или тела захтевано је да понуђач има једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани инжењер грађевине које поседује важећу личну лиценцу - 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812, једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани електро инжењер који поседује важећу личну лиценцу – 450 и једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани машински инжењер који поседује важећу личну лиценцу - 430, која ће бити одговорни извођачи радова.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова- Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу 0059/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова- Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) 0061/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова- Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац 0062-1/2024.*

11. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката приликом одређивања кадровског капацитета неопходног за извршење уговора о јавној набавци у делу техничка лица или тела - предвиђено је да понуђач има запослена или радно ангажована лица у складу са Законом о раду која имају одређене стручне квалификације у броју који је потребан за извршење радова који су предмет јавне набавке, у зависности од обима, сложености и техничко-технолошке повезаности појединих грађевинских радова.

Градска управа града Крушевца у 2024. години спровела је јавне набавке радова:

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024 у оквиру стручних капацитета у делу техничка лица или тела захтевано је да понуђач има најмање 8 лица која су радно ангажована на извођењу радова који су предмет јавне набавке, од којих најмање шест лица на грађевинским или грађевинско занатским радовима и најмање два лица на електро радовима, која су запослена или радно ангажована сходно члану 197. до 202. Закона о раду; једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани инжењер грађевине које поседује важећу личну лиценцу - 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812 и једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани електро инжењер који поседује важећу личну лиценцу - 450, која ће бити одговорни извођачи радова;

Јавна набавка радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) број 0061/2024 у оквиру стручних капацитета у делу техничка лица или тела захтевано је да понуђач има најмање 10 лица која су радно ангажована на извођењу радова који су предмет јавне набавке, од којих најмање шест лица на грађевинским или грађевинско занатским радовима, најмање два лица на





електро радovima и најмање два лица за извођење машинских радова, која су запослена или радно ангажована сходно члану 197. до 202. Закона о раду; једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани инжењер грађевине које поседује важећу личну лиценцу - 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812, једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани електро инжењер који поседује важећу личну лиценцу - 450 и једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани машински инжењер који поседује важећу личну лиценцу – 430, која ће бити одговорни извођачи радова;

Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024 у оквиру стручних капацитета у делу техничка лица или тела захтевано је да понуђач има једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани инжењер грађевине које поседује важећу личну лиценцу - 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812, једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани електро инжењер који поседује важећу личну лиценцу – 450 и једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани машински инжењер који поседује важећу личну лиценцу - 430, која ће бити одговорни извођачи радова.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова- Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевицу 0059/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова- Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговицу (објекат бр. 8) 0061/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова- Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац 0062-1/2024.*

12. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години објавила је јавни позив за подношење понуда и конкурсну документацију за истоврсну јавну набавку добара – Лиценце за програмске пакете број 0009/2024 у којој у критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката није предвиђено да понуђач мора поседовати истраживачки тим који је објавио најмање 100 радова по АТП кампањама током године која претходи години у којој је објављен јавни позив и конкурсна документација.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку добара- Лиценце за програмске пакете 0009/2024.*

13. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку. Јавна набавка услуга – Истраживачки пројекат у пољопривреди неће се спроводити у 2025. години обзиром да за исту нису опредељена средства у Финансијском плану за 2025. годину на основу Програма подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за град Крушевац за 2025. годину који је усвојила Комисија за подстицање развоја пољопривреде на седници одржаној дана 27.1.2025. године.

*Докази: Финансијски план за 2025. годину; Програм подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за град Крушевац за 2025. годину.*



14. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години објавила је јавни позив за подношење понуда и конкурсну документацију за сличну јавну набавку услуга - Најам возила за превоз путника са возачем у земљи и иностранству број 0052/2024 у којој није предвидела критеријум за квалитативни избор привредних субјеката - алати, техничка или погонска опрема.

Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и у 2025. години приликом објављивања јавног позива и конкурсне документације за јавну набавку услуга - превоз ученика по партијама, критеријум за квалитативни избор привредних субјеката - алати, техничка или погонска опрема предвидеће у складу са чланом 114. став 4. Закона о јавним набавкама.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку услуга - Најам возила за превоз путника са возачем у земљи и иностранству 0052/2024., Изјава број 30-3/25 од 29.01.2025. године.*

### **2.1.7.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.1.8. Изабрани понуђач је као доказ о испуњењу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта доставио неадекватне или недовољне доказе**

#### **2.1.8.1. Опис неправилности**

Изабрани понуђач је као доказ о испуњењу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта доставио неадекватне или недовољне доказе, а да наручилац није захтевао доставу додатне документације и неопходних информација и то код најмање шест поступака уговорене вредности 98,77 милиона динара (овај износ је укључен у неправилности под претходним тачкама), што није у складу са чланом 142 Закона о јавним набавкама и то:

У 2022. години код четири јавне набавке уговорене вредности од 41,70 милиона динара:

1. као доказе о испуњењу тражених критеријума (испорука предметних добара у претходном периоду) поред Изјаве о испуњењу критеријума, понуђач је доставио уговоре који нису потписани од стране обе уговорене стране (потписани од купца, али не и продавца), а да наручилац није захтевао доставу додатне документације и неопходних информација (канцеларијски материјал);
2. као доказ да има дипломиране инжењере грађевине и електро инжењере који ће бити одговорни извођачи радова, понуђач је доставио уговор о раду на одређено време и уговоре о допунском раду са лицима који ће бити ангажовани, а који су закључени на период који је краћи од периода завршетка радова (до 31.5.2022. године и до 30.6.2022. године), јер је уговорени рок до 1.9.2022. године, где наручилац није затражио додатна објашњења и доказе, који се тичу ангажовања ових лица након истека закључених уговора (реконструкција Дома културе у Мајдеву);
3. као доказ да има дипломираног инжењера грађевине који ће бити одговорни извођачи радова, понуђач је доставио уговор о раду на одређено време са лицем које ће бити ангажовано, а који је закључен на период који је краћи од периода почетка и завршетка радова (до 31.5.2022. године), јер су радови извођени у периоду од 11.7 - 16.12.2022. године, где наручилац није затражио додатна објашњења и доказе (реконструкција музичке школе Стеван Христић);
4. изабрани понуђач није доставио потпуну понуду у складу са Упутством понуђачима како



да сачине понуду, односно није попунио Модел уговора у делу који се односи на цену (азил за псе II фаза);

У 2023. години код две јавне набавке уговорене вредности од 57,07 милиона динара:

5. као доказ о поседовању тражене радне машине за бушење - НВ шипова пречника Ø 80цм, дубине л=10м (грајфер) понуђач је доставио пописну листу из које се види да поседује једну машину за бушење шипова, али не и да машина има тражене карактеристике, а да наручилац није захтевао додатна објашњења и доказе, како би се потврдило да понуђач поседује тражену машину (санација клизишта);
6. као доказ да има дипломираног инжењера грађевине који ће бити одговорни извођачи радова, изабрани понуђач је доставио уговор о допунском раду са лицем које ће бити ангажовано, а који је закључен на период који је краћи од периода завршетка радова (до 15.6.2023. године), јер је уговорено да се радови изведу до 20.6.2023. године (рок је накнадно и продужен до 20.7), где наручилац није затражио додатна објашњења и доказе, који се тичу ангажовања овог лица након истека закљученог уговора (отворени базени и базен за непливаче)

#### **2.1.8.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

1. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години у поступцима јавних набавки приликом стручне оцене понуда, за достављене неадекватне или недовољне доказе, од понуђача је захтевана додатна документација и неопходне информације на основу члана 142. Закона о јавним набавкама.

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Свети Сава" Читлук - израда термоизолације школе у Глободеру број 0051/2024, група понуђача је доставила доказе на основу члана 119. Закона о јавним набавкама. У стручној оцени на основу члана 142. Закона о јавним набавкама прворангираној групи понуђача достављен је захтев да допуне и појасне достављене доказе обзиром да се из достављене окончане ситуације није могла утврдити врста и вредност свих изведених радова по основу уговора;

Јавна набавка радова - Изградња фискултурне сале у ОШ "Кнез Лазар" Велики Купци - увођење грејања на гас референтни број: 0048/2024 понуђач је као доказ о испуњености критеријума списак изведених радова доставио уговоре који су потписани од стране обе уговорне стране. На основу члана 142. Закона о јавним набавкама захтевано је додатно појашњење који тип гасног генератора је понуђач понудио у оквиру своје понуде. Обзиром да је у току поступка стручне оцене понуда истекла Потврда Инжењерске коморе Србије да је лиценца важећа за одговорног извођача радова, на основу члана 142. Закона о јавним набавкама од понуђача је захтевано да достави додатну документацију односно да достави важећу Потврду.

Градска управа града Крушевца у 2024. години спровела је поступке јавних набавки у којима су понуђачи доставили захтеване доказе те није било потребе за додатним појашњењима истих:

Јавна набавка радова - Сигурни путеви за децу од куће до школе - Израда плана, техничке документације за обезбеђење зона школа са имплементацијом мера из пројекта и радови на уређењу саобраћајне и пешачке инфраструктуре на најчешћим путањама кретања са дигитализацијом пројекта број 0063/2024 понуђач је као доказ о испуњености критеријума списак изведених радова доставио уговоре који су потписани од стране обе уговорне стране;

Јавна набавка радова - Израда пројеката и изградња интелигентног осветљења ради побољшања безбедности саобраћаја на локацијама са повећаним ризиком страдања





рањивих ученика у саобраћају број 0064/2024 понуђач је као доказ о испуњености критеријума списак изведених радова доставио уговоре који су потписани од стране обе уговорне стране;

Јавна набавка радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу број 0072/2024 понуђач је као доказ о испуњености критеријума списак изведених радова доставио уговоре који су потписани од стране обе уговорне стране.

Градска управа града Крушевца у 2024. години спровела је поступке јавних набавки у којима су одбијене као неприхватљиве понуде понуђача који након достављања доказа нису доказали да испуњавају критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта:

Јавна набавка радова – Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Свети Сава" Читлук - замена фасадне столарије у матичној школи - 2. фаза број 0037/2024 заједничка понуда прворангиране групе понуђача одбијена је као неприхватљива обзиром да група понуђача у оквиру критеријума Техничка лица или тела – извођење радова, није доставила лиценцу, као ни уговор са имаоцем лиценце за одговорног извођача радова. У даљем поступку одбијена је понуда другорангираног понуђача обзиром да у оквиру критеријума техничка лица или тела није доставио уговор о радном ангажовању за имаоца лиценце који ће бити ангажован као одговорни извођач радова у предметном поступку тј. Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Свети Сава" Читлук - замена фасадне столарије у матичној школи - 2. фаза, Уговор је додељен трећерангираној групи понуђача који су доказали да испуњавају критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

*Докази: Захтев за додатним појашњењем са подацима на Порталу јавних набавки да је захтев послат привредном субјекту за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Свети Сава" Читлук - израда термоизолације школе у Глободеру број 0051/2024; Потписани уговори које је понуђач доставио као доказ, Захтев за додатним појашњењем и Захтев за додатном документацијом са подацима на Порталу јавних набавки да су захтеви послати привредном субјекту за јавну набавку радова - Изградња физкултурне сале у ОШ "Кнез Лазар" Велики Купци - увођење грејања на гас референтни број: 0048/2024; Потписани уговори које је понуђач доставио као доказ за јавну набавку радова - Сигурни путеви за децу од куће до школе - Израда плана, техничке документације за обезбеђење зона школа са имплементацијом мера из пројекта и радови на уређењу саобраћајне и пешачке инфраструктуре на најчешћим путањима кретања са дигитализацијом пројекта број 0063/2024; Потписани уговори које је понуђач доставио уз понуду као доказ за јавну набавку радова - Израда пројекта и изградња интелигентног осветљења ради побољшања безбедности саобраћаја на локацијама са повећаним ризиком страдања рањивих ученика у саобраћају број 0064/2024; Потписани уговори које је понуђач доставио уз понуду као доказ за јавну набавку радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу број 0072/2024; Одлука о додели уговора за јавну набавку радова – Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Свети Сава" Читлук - замена фасадне столарије у матичној школи - 2. фаза број 0037/2024.*

2. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години у спроведеним поступцима јавних набавки у оквиру критеријума за квалитативни избор привредног



субјекта – техничка лица или тела предвиђено је да понуђач има дипломираног инжењера грађевине, дипломираног електро инжењера и дипломираног машинског инжењера и у току стручне оцене понуда ценила је достављене доказе - уговоре да ли су закључени за цео период извођења радова.

Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024 као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта у оквиру техничких и стручних капацитета у делу техничка лица или тела предвиђено је да понуђач има најмање једног запосленог или радно ангажованог дипломираног инжењера грађевине, дипломираног електро инжењера и дипломираног машинског инжењера који ће бити одговорни извођач радова. Понуђач је као доказ о испуњености задатог критеријума доставио Уговоре сходно Закону о раду за целокупни период извођења радова.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума и Уговори са лиценцираним инжењерима за јавну набавку радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024.*

3. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години у спроведеним поступцима јавних набавки у оквиру критеријума за квалитативни избор привредног субјекта – техничка лица или тела предвиђено је да понуђач има дипломираног инжењера грађевине, дипломираног електро инжењера и дипломираног машинског инжењера и у току стручне оцене понуда ценила је достављене доказе - уговоре да ли су закључени за цео период извођења радова.

Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024 као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта у оквиру техничких и стручних капацитета у делу техничка лица или тела предвиђено је да понуђач има најмање једног запосленог или радно ангажованог дипломираног инжењера грађевине, дипломираног електро инжењера и дипломираног машинског инжењера који ће бити одговорни извођач радова. Понуђач је као доказ о испуњености задатог критеријума доставио Уговоре сходно Закону о раду за целокупни период извођења радова.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, Уговори са лиценцираним инжењерима за јавну набавку радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024.*

4. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у складу са Упутством понуђачима како да сачине понуду ценила као потпуне понуде, понуде уз које је достављен попуњен Модел уговора у делу који се односи на цену.

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и физкултурној сали број 0054/2024, понуђач је у оквиру своје понуде доставио попуњен модел уговора у делу који се односи на цену;

Јавна набавка радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу број 0072/2024 понуђач је у оквиру своје понуде доставио попуњен модел уговора у делу који се односи на цену.



*Докази: Попуњен Модел уговора за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и фискултурној сали број 0054/2024 достављен од стране понуђача; Попуњен Модел уговора за јавну набавку радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу број 0072/2024 достављен од стране понуђача.*

5. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години спровела је поступак јавне набавке радова - Изградња фискултурне сале у ОШ "Кнез Лазар" Велики Купци - увођење грејања на гас број 0048/2024. На основу члана 142. Закона о јавним набавкама од понуђача је захтевано додатно појашњење који тип гасног генератора је понудио у оквиру своје понуде и са којим техничким карактеристикама. На основу захтева за додатним појашњењем понуђач је доставио појашњење који тип гасног генератора је понуду са свим техничким карактеристикама.

*Докази: Захтев на основу члана 142. Закона о јавним набавкама са подацима на Порталу јавних набавки да су захтеви послати привредном субјекту за јавну набавку радова - Изградња фискултурне сале у ОШ "Кнез Лазар" Велики Купци - увођење грејања на гас број 0048/2024; Достављено додатно појашњење са техничким карактеристикама за јавну набавку радова - Изградња фискултурне сале у ОШ "Кнез Лазар" Велики Купци - увођење грејања на гас број 0048/2024;*

6. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години у спроведеним поступцима јавних набавки у оквиру критеријума за квалитативни избор привредног субјекта – техничка лица или тела предвиђено је да понуђач има дипломираног инжењера грађевине, дипломираног електро инжењера и дипломираног машинског инжењера и у току стручне оцене понуда ценила је достављене доказе - уговоре да ли су закључени за цео период извођења радова.

Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024 као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта у оквиру техничких и стручних капацитета у делу техничка лица или тела предвиђено је да понуђач има најмање једног запосленог или радно ангажованог дипломираног инжењера грађевине, дипломираног електро инжењера и дипломираног машинског инжењера који ће бити одговорни извођач радова. Понуђач је као доказ о испуњености задатог критеријума доставио Уговоре сходно Закону о раду за целокупни период извођења радова.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, Уговори са лиценцираним инжењерима за јавну набавку радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024.*

### **2.1.8.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



## **2.1.9. Конкурсна документација није припремљена на начин да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду**

### **2.1.9.1. Опис неправилности**

Градска управа није припремила конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, код најмање 19 поступака јавних набавки уговорене вредности 362,27 милиона динара (овај износ је укључен у неправилности по претходним тачкама) што није у складу са члановима 93, 98 став 1 и 114 став 5 Закона о јавним набавкама и то:

У 2022. години код седам јавних набавки уговорене вредности од 153,32 милиона динара

1. нису наведене јединичне цене по  $m^2$  у оквиру образаца структуре цена за Партију 1 и Партију 2, већ само укупне цене (сузбијање комараца и крпеља);
2. део тражених сертификата је повучен (ИСО 14001:2005, ИСО 22301:2012) и замењени су новим (физичко-техничко обезбеђење);
3. нису наведени конкретни докази за тражени стручни капацитет (физичко-техничко обезбеђење);
4. за тражени технички капацитет није наведено са стањем на који дан се достављају пописне листе (физичко-техничко обезбеђење, реконструкција улице Војина Михајловића, изградња стадиона Јединство, реконструкција улица у насељу Багдала 4 и оперативни план одбране од поплава);
5. нису наведене техничке карактеристике за тражене радне машине (како би понуђач знао које машине може да користи за конкретне радове и да ли такве машине поседује) (реконструкција улице Војина Михајловића, Изградња стадиона Јединство, радови на изградњи улице у Багдали 1, реконструкција улица у насељу Багдала 4 и оперативни план одбране од поплава);
6. није наведен начин доказивања удаљености асфалтне базе од места извођења радова, с обзиром да од удаљености асфалтне базе зависи и начин и време које је потребно за превоз асфалтне базе ( реконструкција улица у насељу Багдала 4);

У 2023. години код 12 јавних набавки уговорене вредности од 208,95 милиона динара

7. нису наведене техничке карактеристике за тражене радне машине (како би понуђач знао које машине може да користи за конкретне радове и да ли такве машине поседује) (санација клизишта, реконструкција улице Зорана пилота, уређење пољских путева),
8. за тражени технички капацитет није наведено са стањем на који дан се достављају пописне листе, јер се наведени услов може доказати и пописним листама из претходних година за машине које више нису у власништву понуђача (санација клизишта, реконструкција улице Зорана пилота, уређење пољских путева),
9. тражи се да је понуђач вршио исте или сличне услуге или да је учествовао у њиховој реализацији, али није дефинисана разлика између вршења услуга и учествовања у реализацији као ни начин како ће се то утврдити. Такође, није наведен ни број ни вредност услуга које треба да буду пружене ни како ће оне бити оцењене код различитих понуђача (истраживачки пројекат у пољопривреди),
10. затражено је да понуђач располаже потребном опремом за извршење предметних услуга (потребну лабораторијску опрему, опрему за узорковање и превозно средство), али није наведена конкретна опрема која треба да се поседује, са карактеристикама и количином исте, нити су наведени конкретни докази којима би се потврдило поседовање опреме од стране понуђача (истраживачки пројекат у пољопривреди)



11. У обрасцу структуре цена, предвиђено је из којих се све радњи састоје предметне услуге, са количином услуга која ће бити пружена, али у паушалном износу без јединичних цена сваке појединачне услуге, тако да је и изабрани понуђач дао само укупну цену услуга (истраживачки пројекат у пољопривреди, контрола квалитета ваздуха);
12. За тражени кадровски капацит наведена је изјава понуђача, односно извод из ППП – ПД, тако да није јасно дефинисано да ли се морају поднети оба доказа или само један од њих (реконструкција отворених базена);
13. као један од начина доказивања да понуђач располаже са сертификованим едукаторима који имају искуства у раду са младима и имају неопходна стручна знања за реализацију курсева и обука и да располаже адекватним простором у коме би се реализовали сви курсеви и обуке, затражена је изјава понуђача на сопственом меморандуму уместо конкретан доказ на основу кога ће наручилац потврдити да понуђач има тражене услове (изјава је свакако доказ за све тражене критеријуме) (услуге одржавања курсева и обука);
14. конкурсна документација која је првобитно објављена на Порталу јавних набавки, није била припремљена на начин који је потребан за припрему прихватљивих понуда, услед чега је наручилац морао да исту измени више пута (образац структуре цена односно предмер и предрачун, техничка спецификација, средство финансијског обезбеђења и доказивање критеријума за избор привредног субјекта) (реконструкција вртића Звончић, реконструкција Дома синдиката);
15. наведено је да понуђач мора да има запослена лица - дипломиране инжењере, али је у оквиру начина доказивања предвиђено да лица могу бити и ангажована (реконструкција вртића Звончић);
16. као један од начина доказивања располагања радионицом за одржавање затражена изјава понуђача да поседује радионицу за одржавање уместо конкретног доказа на основу кога ће наручилац потврдити да понуђач располаже радионицом (изјава је свакако доказ за све тражене критеријуме)(услуге превоза ученика);
17. није јасно наведено да ли је локација објекта пружаоца услуга критеријум који представља обавезан услов за учешће понуђача и није наведен начин доказивања удаљености објекта пружаоца услуга од аутопута за партију 7 и од седишта наручиоца за све остале партије (угоститељске услуге - 2 набавке).

#### **2.1.9.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

1. На основу чл. 3. став 1. тачка 14. и чл. 9. став 3. Закона о комуналним делатностима („Сл.гласник РС бр. 88/11,104/16 и 95/18) донета је Одлука о поверавању комуналне делатности Јавној ветеринарској установи „Ветеринарска станица Крушевац“ („Сл.лист града Крушевца бр. ) и Уговора о поверавању послова комуналне делатности Јавној ветеринарској установи „Ветеринарска станица Крушевац“ закљученог између ЈВУ „Ветеринарска станица Крушевац“ и Града Крушевца под бројем 404-817/2023 од 21.04.2023.године поверено је искључиво право обављања делатности зоохигијене те Градска управа града Крушевца почев од 2023. године није спроводила поступак набавке услуга- сузбијање комараца и крпеља.

Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у поступку јавне набавке - Услуге штампања за потребе Градске управе града Крушевца по партијама број 0025/2024 у обрасцу структуре цене предвиђена је јединица мере – комад и јединична цена по комаду;





У поступку јавне набавке радова – Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024 у обрасцу структуре цене предвиђена јединице мере - м<sup>2</sup>-комад, м<sup>1</sup> и јединична цена по јединици мере.

*Докази: Одлука о поверавању послова комуналне делатности Јавној ветеринарској установи Ветеринарска станица „Крушевац“ („Сл. лист града Крушевца“ број 4/23); Уговор о поверавању послова комуналне делатности Јавној ветеринарској установи „Ветеринарска станица Крушевац“ закључен између Града Крушевца и ЈВУ Ветеринарска станица „Крушевац“; Образац структуре цене за јавну набавку - Услуге штампања за потребе Градске управе града Крушевца по партијама број 0025/2024; Образац структуре цене за јавну радова – Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024.*

2. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и у 2025. години приликом припреме и објављивања јавног позива и конкурсне документације у критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката предвидеће достављање важећих сертификата.

*Докази: Изјава број 30-4/25 од 29.01.2025. године.*

3. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и приликом одређивања стручког капацитета захтевала је од понуђача конкретне доказе о испуњености овог критеријума за квалитативни избор привредних субјеката.

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024 у обрасцу Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су стручни капацитети које понуђач мора испунити, а као начин доказивања критеријума наведени су докази које понуђач мора доставити: за лица радно ангажована на извођењу радова који су предмет јавне набавке: Уговор о раду или Уговор о делу или Уговор о обављању привремених и повремених послова или Уговор о допунском раду или други уговор о радном ангажовању сходно Закону о раду, за имаоца лиценце: лиценца - шифра лиценце: 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812 и 450 и Уговор о раду или Уговор радном ангажовању са носиоцима лиценце сходно члану 197. до 202. Закона о раду;

Јавна набавка радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) број 0061/2024 у обрасцу Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су стручни капацитети које понуђач мора испунити, а као начин доказивања критеријума наведени су докази које понуђач мора доставити: за лица радно ангажована на извођењу радова који су предмет јавне набавке: Уговор о раду или Уговор о делу или Уговор о обављању привремених и повремених послова или Уговор о допунском раду или други уговор о радном ангажовању сходно Закону о раду, за имаоца лиценце: Лиценца - шифра лиценце: 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812 и 430 и 450 (фотокопија) и Уговор о раду или Уговор радном ангажовању са носиоцима лиценце сходно члану 197. до 202. Закона о раду.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну*



набавку радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) број 0061/2024.

4. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у поступцима јавних набавки у 2024. години конкурсном документацијом у критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката у оквиру техничког капацитет као начин доказивања предвиђено је да понуђач доставља пописну листу са стањем на дан 31.12.2023. године.

Јавна набавка радова - Изградња Приштинске улице у Крушевцу број 0053/2024 у обрасцу Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума предвиђено је да је један од начина доказивања техничког капацитета достављање пописне листе са стањем на датум 31.12.2023. године;

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Изградња Приштинске улице у Крушевцу 0053/2024.*

5. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и приликом одређивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у делу алати, погонска и техничка опрема предвидела је техничке карактеристике за тражене радне машине како би понуђачи знали које машине могу користити за конкретне радове и да ли такве машине поседују.

Јавна набавка радова – Рушење објекта у својини Града Крушевца број 0029/2025, за коју је јавни позив и конкурсна документација послат на Портал јавних набавки 29.01.2025. године, у критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта у делу алати, погонска и техничка опрема предвиђене су техничке карактеристике за радне машине, њихов број као и начин доказивања.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова – Рушење објекта у својини Града Крушевца број 0029/2025.*

6. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и у 2025. години приликом припреме и објављивања јавног позива и конкурсне документације у критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката у делу Алата, погонска или техничка опрема предвидеће начин доказивања удаљености асфалтне базе од места извођења радова.

*Докази: Изјава број 30-5/25 од 29.01.2025. године.*

7. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и приликом одређивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у делу алати, погонска и техничка опрема предвидела је техничке карактеристике за тражене радне машине како би понуђачи знали које машине могу користити за конкретне радове и да ли такве машине поседују.

Јавна набавка радова – Рушење објекта у својини Града Крушевца број 0029/2025, за коју је јавни позив и конкурсна документација послат на Портал јавних набавки 29.01.2025. године, у критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта у делу алати, погонска и техничка опрема предвиђене су техничке карактеристике за радне машине, њихов број као и начин доказивања.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова – Рушење објекта у својини Града Крушевца број 0029/2025.*



8. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у поступцима јавних набавки у 2024. години конкурсном документацијом у критеријумима за квалитативни избор привредних субјеката у оквиру техничког капацитет као начин доказивања предвиђено је да понуђач доставља пописну листу са стањем на дан 31.12.2023. године.

Јавна набавка радова - Изградња Приштинске улице у Крушевцу број 0053/2024 у обрасцу Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума предвиђено је да је један од начина доказивања техничког капацитета достављање пописне листе са стањем на датум 31.12.2023. године;

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Изградња Приштинске улице у Крушевцу 0053/2024.*

9. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и објавила јавни позив и конкурсну документацију у којој је као критеријум за квалитативни избор привредних субјеката за испуњеност техничког и стручног капацитета предвидела достављање списка изведених радова у одређеној вредности.

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024 у Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова одређен је критеријум - Списак изведених радова како би понуђачи доказали да имају одговарајуће искуство у извођењу радова који су предмет јавне набавке и да су изводили одређену врсту радова у одређеној вредности;

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024 у Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова одређен је критеријум - Списак изведених радова како би понуђачи доказали да имају одговарајуће искуство у извођењу радова који су предмет јавне набавке и да су изводили одређену врсту радова у одређеној вредности.

Градска управа града Крушевца у 2024. години спровела је поступак јавне набавке услуга - Фиксна телефонија број 0014/2024 и у оквиру критеријума за квалитативни избор привредних субјеката није захтевала испуњеност техничког и стручног капацитета односно није предвидела критеријум списак пружених услуга у одређеној вредности.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024. Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку услуга – Фиксна телефонија број 0014/2024.*

10. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку. Јавна набавка услуга – Истраживачки пројекат у пољопривреди неће се спроводити у 2025. години обзиром да за исту нису опредељена средства у Финансијском плану за 2025. годину на основу Програма подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за град





Крушевац за 2025. годину који је усвојила Комисија за подстицање развоја пољопривреде на седници одржаној дана 27.1.2025. године.

Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години спровела је поступке јавних набавки услуга у којима у оквиру критеријума за квалитативни избор привредног субјекта није захтевала критеријум алати, техничка и погонска опрема.

Јавна набавка услуга – Фиксна телефонија број 0014/2024;

Јавна набавка услуге – Услуге хибридне поште број 0016/2024.

*Докази: Финансијски план за 2025. годину; Програм подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за град Крушевац за 2025. годину; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку услуга – Фиксна телефонија број 0014/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку услуге – Услуге хибридне поште број 0016/2024.*

11. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и приликом припреме и објављивања конкурсне документације предвиђено је из којих се све радњи састоје предметне услуге са јединицама мере и количином услуга која ће бити пружена, као и са јединичним ценама сваке појединачне услуге.

У поступку јавне набавке услуге – Контрола квалитета ваздуха – ПМ честица у 2024-2025. години у Крушевцу број 0028/2024 конкурсном документацијом предвиђено је из којих се радњи састоји предметна услуга. У Обрасцу структуре цене описане су појединачне услуге, јединица мере – дан, количина описаних услуга на дневном нивоу и јединична цена сваке појединачне услуге.

*Докази: Образац структуре цене за јавну набавку услуга- Контрола квалитета ваздуха – ПМ честица у 2024-2025. години у Крушевцу 0028/2024.*

12. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и приликом припреме и објављивања конкурсне документације у поступцима јавних набавки предвиђено је да се подноси само један од доказа за кадровски капацитет.

Јавна набавка радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024 у обрасцу Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта предвиђени су стручни капацитети које понуђач мора испунити, а као начин доказивања критеријума Техничка лица или тела - извођење радова предвиђени су докази који се алтернативно достављају односно да понуђач испуњава овај услов достављањем само једног од наведених доказа: за имаоца лиценце: лиценца - шифра лиценце: 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812 и 450 и 430 и Уговор о раду или Уговор радном ангажовању са носиоцима лиценце сходно члану 197. до 202. Закона о раду.

Јавна набавка радова - Пројекат набавке, замене, реконструкције и санације котларница за грејање у основним школама на територији града Крушевца - ОШ "Велизар Станковић Корчагин", подручно одељење у Сушици и ОШ "Станислав Бинички" Јасика број 0074/2024 у обрасцу Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта предвиђени су стручни капацитети које понуђач мора испунити, а као начин доказивања критеријума Техничка лица или тела - извођење радова предвиђени су докази који се алтернативно достављају односно да понуђач испуњава овај услов достављањем само једног од наведених доказа: за носиоце лиценци: Уговор о раду или уговор ван радног односа сходно Закону о раду



(Уговор о привременим и повременим пословима, уговор о делу, уговор о допунском раду), Лиценца - Потврда Инжењерске коморе Србије да је лиценца важећа; за лице за безбедност и здравље на раду: Уговор о раду или уговор ван радног односа сходно Закону о раду, Уверење о положеном стучном испиту о практичној оспособљености за обављање послова безбедности и здравља на раду.

*Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац 0062-1/2024. Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова - Пројекат набавке, замене, реконструкције и санације котларница за грејање у основним школама на територији града Крушевца - ОШ "Велизар Станковић Корчагин", подручно одељење у Сушици и ОШ "Станислав Бинички" Јасика број 0074/2024.*

13. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и у 2025. години приликом припреме и објављивања јавног позива и конкурсне документације за јавне набавке као начин доказивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на искуство, одређено стручно знање, располагање адекватним простором, предвидеће конкретне доказе којима понуђач доказује испуњеност предвиђеног услова: сертификате, потврде референтних наручилаца, дипломе, уговор о закупу или власништву.

*Докази: Изјава број 30-6/25 од 29.01.2025. године.*

14. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години припремила је и објавила конкурсне документације јавних набавки на начин који је потребан за припрему прихватљивих понуда и исте нису мењане од првобитног објављивања на Порталу јавних набавки.

Јавни позив и конкурсна документација за јавну набаку добара - Рачунарска опрема број 0007/2024 објављена је на Порталу јавних набавки 05.11.2024. године, електронско отварање понуда извршено је 15.11.2024. године, конкурсна документација није мењана од првобитног објављивања на Порталу јавних набавки;

Јавни позив и конкурсна документација за јавну набаку радова - Реконструкција Ул. 14. октобра и 29. новембра у Великој Крушевици број 0047/2024 објављена је на Порталу јавних набавки 22.05.2024. године, електронско отварање понуда извршено је 06.06.2024. године, конкурсна документација није мењана од првобитног објављивања на Порталу јавних набавки;

Јавни позив и конкурсна документација за јавну набаку радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024 објављена је на Порталу јавних набавки 21.09.2024. године, електронско отварање понуда извршено је 08.10.2024. године, конкурсна документација није мењана од првобитног објављивања на Порталу јавних набавки;

Јавни позив и конкурсна документација за јавну набаку радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) број 0061/2024 објављена је на Порталу јавних набавки 21.09.2024. године, електронско отварање понуда извршено је 08.10.2024. године, конкурсна документација није мењана од првобитног објављивања на Порталу јавних набавки;

Градска управа града Крушевца је у поступку јавне набавке радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у



Рибару број 0060/2024 извршена је измена конкурсне документације и продужен је рок за подношење понуда у складу са чланом 87. Закона о јавним набавкама.

*Докази: Портал јавних набавки за јавну набавку добара - Рачунарска опрема број 0007/2024; Портал јавних набавки за јавну набавку радова - Реконструкција Ул. 14. октобра и 29. новембра у Великој Крушевици број 0047/2024; Портал јавних набавки за јавну набавку радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024; Портал јавних набавки - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) број 0061/2024; Јавни позив, Јавни позив пречишћен текст и Исправка – обавештење о изменама за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024.*

15. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и оквиру критеријума за квалитативни избор привредних субјектата који се односе на техничка лица или тела предвиђен је услов да понуђач има запослена или радно ангажована лица а у оквиру начина доказивања усклађен је начин доказивања - предвиђено је да лица могу бити запослена или радно ангажована.

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024 Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта тачка 2.2. техничка лица или тела, додатни опис критеријума: најмање 8 лица која су радно ангажована на извођењу радова који су предмет јавне набавке, од којих најмање шест лица на грађевинским или грађевинско занатским радовима и најмање два лица на електро радовима, која су запослена или радно ангажована сходно члану 197. до 202. Закона о раду; једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани инжењер грађевине које поседује важећу личну лиценцу - 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812 - једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани електро инжењер који поседује важећу личну лиценцу - 450, које ће бити одговорни извођачи радова. У делу начин доказивања критеријума предвиђено је да понуђач доставља: за 8 лица радно ангажована на извођењу радова који су предмет јавне набавке: Уговор о раду или Уговор о делу или Уговор о обављању привремених и повремених послова или Уговор о допунском раду или други уговор о радном ангажовању сходно Закону о раду; за имаоца лиценце: Лиценца - шифра лиценце: 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812 и 450 и Уговор о раду или Уговор радном ангажовању са носиоцима лиценце сходно члану 197. до 202. Закона о раду;

Јавна набавка радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) број 0061/2024 Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта тачка 2.2. техничка лица или тела, додатни опис критеријума: најмање 10 лица која су радно ангажована на извођењу радова који су предмет јавне набавке, од којих најмање шест лица на грађевинским или грађевинско занатским радовима, најмање два лица на електро радовима и најмање два лица за извођење машинских радова, која су запослена или радно ангажована сходно члану 197. до 202. Закона о раду; једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани инжењер грађевине које поседује важећу личну лиценцу - 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812; једно запослено или радно ангажовано лице - дипломирани електро инжењер који поседује важећу личну лиценцу – 450; једно



запослено или радно ангажовано лице - дипломирани машински инжењер који поседује важећу личну лиценцу – 430, која ће бити одговорни извођачи радова. У делу начин доказивања критеријума предвиђено је да понуђач доставља: за 10 лица радно ангажована на извођењу радова који су предмет јавне набавке: Уговор о раду или Уговор о делу или Уговор о обављању привремених и повремених послова или Уговор о допунском раду или други уговор о радном ангажовању сходно Закону о раду; за имаоца лиценце: лиценца - шифра лиценце: 400 или 401 или 410 или 411 или 412 или 413 или 414 или 415 или 418 или 419 или инжењер грађевине - са важећом лиценцом 812 и 430 и 450 и Уговор о раду или Уговор радном ангажовању са носиоцима лиценце сходно члану 197. до 202. Закона о раду. Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова- Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевицу 0059/2024; Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку радова- Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шилеговицу (објекат бр. 8) 0061/2024.

16. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у 2024. години објавила је јавни позив за подношење понуда и конкурсну документацију за сличну јавну набавку услуга - Најам возила за превоз путника са возачем у земљи и иностранству број 0052/2024 у којој није предвидела критеријум за квалитативни избор привредних субјеката - алати, техничка или погонска опрема.

Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и у 2025. години приликом објављивања јавног позива и конкурсне документације за јавну набавку услуга - превоз ученика по партијама, критеријум за квалитативни избор привредних субјеката - алати, техничка или погонска опрема предвидеће у складу са чланом 114. став 4. Закона о јавним набавкама.

Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих услова за јавну набавку услуга - Најам возила за превоз путника са возачем у земљи и иностранству број 0052/2024; Изјава број 30-7/25 од 29.01.2025. године.

17. С обзиром да Градска управа у 2024. години није спровела поступак јавне набавке за набавку услуга репрезентације-угоститељске услуге по партијама, Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и у 2025. години приликом припреме и објављивања јавног позива и конкурсне документације за јавну набавку – Репрезентација - угоститељске услуге по партијама јасно ће дефинисати да ли је локација објекта пружаоца услуга критеријум који представља обавезан услов за учешће понуђача у поступку јавне набавке као и начин доказивања удаљености објекта пружаоца услуга.

Докази: Изјава број\_30-8/25 од 29.01.2025. године.

### **2.1.9.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



## **2.1.10. Финансијско управљање и контрола код јавних набавки**

### **2.1.10.1. Опис неправилности**

ДКБС нису успоставили систем финансијског управљања и контроле на начин прописан Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, и то:

1. Јавни позив за подношење понуда код најмање 13 набавки објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа и плаћена је накнада за објављивање у износу од 125 хиљада динара, иако је законом прописана обавеза објављивања позива на Порталу службених гласила, само ако је процењена вредност јавне набавке једнака или већа од 5.000.000 динара, што није у складу са чланом 105 став 8 Закона о јавним набавкама;
2. Најмање осам узоркованих поступака јавних набавки није покренуто у периоду који је био планиран у плану јавних набавки што није у складу са чланом 6 став 2 Закона о јавним набавкама;
3. Уговор је достављен понуђачу последњег дана рока за подношење захтева за заштиту права, а не након истека тог рока, што није у складу са чланом 152 став 2 Закона о јавним набавкама (реконструкција ОШ Јован Јовановић Змај);
4. У Јавном позиву и Конкурсној документацији наведени су различити рокови трајања уговора, с обзиром да ће према позиву уговор трајати 12 месеци, а према моделу уговора рок за завршетак радова је дат у данима и рачуна се од дана увођења у посао (максималан рок је 45, 60 или 90 дана), што није у складу са чланом 93 став 3 Закона о јавним набавкама (четири набавке у 2022. години и 13 у 2023. години);
5. Уговор је закључен на процењену вредност у износу од 43.333.333 динара, а не на понуђену цену 93.737.000 динара, што није у складу са чланом 152 став 5 Закона о јавним набавкама (набавка електричне енергије);
6. У уговорима о набавци радова није одређен рок до кога извођач радова мора бити уведен у посао, што је за последицу имало да се са радовима почне неколико месеци од закључења уговора (у 2022. години код 11, а у 2023. години код шест), што није у складу са чланом 46 Посебних узанси о грађењу;
7. Обавештење о измени уговора послато је на објављивање на Порталу јавних набавки, али у року који је дужи од 10 дана од дана измене уговора, што није у складу са чланом 155 став 2 Закона о јавним набавкама (две набавке у 2022. години и једна у 2023. години);
8. Одлука о додели уговора донета је у року који је дужи од 30 дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 146 став 3 Закона о јавним набавкама (реконструкција Дома синдиката).

### **2.1.10.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

1. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и није објављивала на Порталу службеног гласила Републике Србије јавне позиве за јавне набавке чије је процењена вредност мања од 5.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Градска управа града Крушевца објавила је јавне позиве на Порталу службених гласила Републике Србије, у форми за објављивање која је генерисана на Порталу јавних набавки, за јавне набавке чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара у складу са чланом 105. став 8. Закона о јавним набавкама.





Јавна набавка радова – Пројекат набавке, замене, реконструкције и санације котларница за грејање у основним школама на територији града Крушевца - ОШ „Велизар Станковић Корчагин“, подручно одељење у Сушици и ОШ „Станислав Бинички“ Јасика број 0074/2024 чија је процењена вредност 10.050.300,00 динара;

Јавна набавка радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу број 0072/2024 чија је процењена вредност 30.000.000,00 динара;

Јавна набавка радова - Израда пројеката и изградња интелигентног осветљења ради побољшања безбедности саобраћаја на локацијама са повећаним ризиком страдања рањивих ученика у саобраћају број 0064/2024 чија је процењена вредност 8.675.000,00 динара;

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024 чија је процењена вредност 9.004.509,40 динара;

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024 чија је процењена вредност 6.916.460,00 динара.

*Докази: Списак јавних набавки објављених на Порталу Службеног гласника РС; План јавних набавки Градске управе града Крушевца за 2024. годину; Јавни позив за јавну набавку радова – Пројекат набавке, замене, реконструкције и санације котларница за грејање у основним школама на територији града Крушевца - ОШ „Велизар Станковић Корчагин“, подручно одељење у Сушици и ОШ „Станислав Бинички“ Јасика број 0074/2024; Јавни позив за јавну набавку радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу број 0072/2024; Јавни позив за јавну набавку радова - Израда пројеката и изградња интелигентног осветљења ради побољшања безбедности саобраћаја на локацијама са повећаним ризиком страдања рањивих ученика у саобраћају број 0064/2024; Јавни позив за јавну набавку радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024; Јавни позив за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024;*

2. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруке и у складу са чланом 6. став 2. Закона о јавним набавкама јавне набавке је покретала у периоду који је био планиран у Плану јавних набавки.

Јавна набавка добара - Електрична енергија за јавну расвету број 0002/2024 покренут је одлуком о спровођењу од 05.02.2024. године, датум слања јавног позива на објаву: 05.02.2024. године, оквирно време покретања поступка Планом јавних набавки планирано је у 1. кварталу;

Јавна набавка - Гориво за потребе Градске управе града Крушевца број 0003/2024 покренут је одлуком о спровођењу од 30.01.2024. године, датум слања јавног позива на објаву: 30.01.2024. године, оквирно време покретања поступка Планом јавних набавки планирано је у 1. кварталу;

Јавна набавка радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пепељевцу број 0059/2024 покренут је одлуком о спровођењу од 20.09.2024. године, датум



слања јавног позива на објаву: 20.09.2024. године, оквирно време покретања поступка Планом јавних набавки планирано је у 3. кварталу;

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024 покренут је одлуком о спровођењу од 18.09.2024. године, датум слања јавног позива на објаву: 19.09.2024. године, оквирно време покретања поступка Планом јавних набавки планирано је у 3. кварталу;

Јавна набавка радова - Сигурни путеви за децу од куће до школе - Израда плана, техничке документације за обезбеђење зона школа са имплементацијом мера из пројекта и радови на уређењу саобраћајне и пешачке инфраструктуре на најчешћим путањама кретања са дигитализацијом пројекта број 0063/2024 покренут је одлуком о спровођењу од 03.10.2024. године, датум слања јавног позива на објаву: 03.10.2024. године, оквирно време покретања поступка Планом јавних набавки планирано је у 4. кварталу;

Јавна набавка радова - Израда пројекта и изградња интелигентног осветљења ради побољшања безбедности саобраћаја на локацијама са повећаним ризиком страдања рањивих ученика у саобраћају број 0064/2024 покренут је одлуком о спровођењу од 03.10.2024. године, датум слања јавног позива на објаву: 03.10.2024. године, оквирно време покретања поступка Планом јавних набавки планирано је у 4. кварталу.

*Докази: План јавних набавки наручиоца Градске управе града Крушевца од 03.12.2024. године; Одлука о спровођењу и Јавни позив за јавну набавку добара - Електрична енергија за јавну расвету број 0002/2024; Одлука о спровођењу и Јавни позив за јавну набавку добара - Гориво за потребе Градске управе града Крушевца број 0003/2024; Одлука о спровођењу и Јавни позив за јавну набавку радова - Реконструкција објекта ОШ "Жабаре" подручно одељење у Пенелевцу број 0059/2024; Одлука о спровођењу и Јавни позив за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024; Одлука о спровођењу и Јавни позив за јавну набавку радова - Сигурни путеви за децу од куће до школе - Израда плана, техничке документације за обезбеђење зона школа са имплементацијом мера из пројекта и радови на уређењу саобраћајне и пешачке инфраструктуре на најчешћим путањама кретања са дигитализацијом пројекта број 0063/2024; Одлука о спровођењу и Јавни позив за јавну набавку радова - Израда пројекта и изградња интелигентног осветљења ради побољшања безбедности саобраћаја на локацијама са повећаним ризиком страдања рањивих ученика у саобраћају рој 0064/2024.*

3. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруке тако што је уговоре достављала понуђачима након истека рока за подношење захтева за заштиту права у складу са чланом 152. став 2 . Закона о јавним набавкама.

Јавна набавка радова - Изградња објекта јавног тоалета око стадиона Јединство на локацији Старог аеродрома у Крушевцу број 0036/2024 Одлука о додели уговора објављена је на Порталу јавних набавки дана 23.05.2024. године, уговор о јавној набавци заведен је код Наручиоца дана 05.06.2024. године и достављен понуђачу на потписивање дана 05.06.2024. године;

Јавна набавка радова – Инвестиционо/текуће одржавање ОШ „Велизар Станковић Корчагин“, подручно одељење у Сушици – замена столарије и израда термоизолације број 0049/2024 Одлука о додели уговора објављена је на Порталу јавних набавки дана



02.07.2024. године, уговор о јавној набавци заведен је код Наручиоца дана 15.07.2024. године и достављен понуђачу на потписивање дана 16.07.2024. године;

Јавна набавка радова – Инвестиционо-текуће одржавање ОШ „Страхиња Поповић“ Дворане - замена унутрашње столарије и подова број 0050/2024 Одлука о додели уговора објављена је на Порталу јавних набавки дана 04.07.2024. године, уговор о јавној набавци заведен је код Наручиоца дана 17.07.2024. године и достављен понуђачу на потписивање дана 17.07.2024. године;

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и фискултурној сали број 0054/2024 Одлука о додели уговора објављена је на Порталу јавних набавки дана 22.08.2024. године, уговор о јавној набавци заведен је код Наручиоца дана 04.09.2024. године и достављен понуђачу на потписивање дана 04.09.2024. године.

*Докази: Одлука о додели уговора са објавом на Порталу јавних набавки, Уговор и допис Наручиоца са датумом слања уговора изабраном понуђачу за јавну набавку радова - Изградња објекта јавног тоалета око стадиона Јединство на локацији Старог аеродрома у Крушевцу број 0036/2024; Одлука о додели уговора са објавом на Порталу јавних набавки, Уговор и допис Наручиоца са датумом слања уговора изабраном понуђачу за јавну набавку радова – Инвестиционо/текуће одржавање ОШ „Велизар Станковић Корчагин“, подручно одељење у Сушици – замена столарије и израда термоизолације број 0049/2024; Одлука о додели уговора са објавом на Порталу јавних набавки, Уговор и допис Наручиоца са датумом слања уговора изабраном понуђачу за јавну набавку радова – Инвестиционо-текуће одржавање ОШ „Страхиња Поповић“ Дворане - замена унутрашње столарије и подова број 0050/2024; Одлука о додели уговора са објавом на Порталу јавних набавки, Уговор и допис Наручиоца са датумом слања уговора изабраном понуђачу за јавну набавку радова – Инвестиционо-текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и фискултурној сали број 0054/2024.*

4. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруке и на основу члана 93. став 2. Закона о јавним набавкама одређени су исти рокови трајања уговора у јавном позиву и моделу уговора.

Јавна набавка радова - Изградња Приштинске улице у Крушевцу број 0053/2024 у Јавном позиву одређен је рок трајања уговора: 60 дана, као резервни критеријум за доделу уговора одређен је краћи рок за извођење радова а максимална дозвољена вредност који понуђачи могу понудити је 60 дана, модел уговора члан 5.;

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и фискултурној сали број 0054/2024 у Јавном позиву одређен је рок трајања уговора: 45 дана, као резервни критеријум за доделу уговора одређен је краћи рок за извођење радова а максимална дозвољена вредност који понуђачи могу понудити је 45 дана, модел уговора члан 5.;

Јавна набавка радова - Реконструкција мокрих чворова објекта ОШ Јован Јовановић Змај - Велико Головоде број 0055/2024 у Јавном позиву одређен је рок трајања уговора: 45 дана, као резервни критеријум за доделу уговора одређен је краћи рок за извођење радова а максимална дозвољена вредност који понуђачи могу понудити је 45 дана, модел уговора члан 5.;

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024 у Јавном позиву





одређен је рок трајања уговора: 50 дана, као резервни критеријум за доделу уговора одређен је краћи рок за извођење радова а максимална дозвољена вредност који понуђачи могу понудити је 50 дана, модел уговора члан 5.

*Докази: Јавни позив, Критеријуми за доделу уговора и Модел уговора за јавну набавку радова - Изградња Приштинске улице у Крушевцу број 0053/2024; Јавни позив, Критеријуми за доделу уговора и Модел уговора за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Доситеј Обрадовић" у Крушевцу - замена недостајуће столарије у учионицама и фискултурној сали број 0054/2024; Јавни позив, Критеријуми за доделу уговора и Модел уговора за јавну набавку радова - Реконструкција мокрих чворова објекта ОШ Јован Јовановић Змај - Велико Головоде број 0055/2024; Јавни позив, Критеријуми за доделу уговора и Модел уговора за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024.*

5. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку и у 2025. години у случају да једини понуђач понуди знатно већу цену од процењене вредности јавне набавке уговор о јавној набавци закључиће у складу са условима одређеним у документацији о набавци и изабраном понудом на основу члана 152. став 5. Закона о јавним набавкама.

*Докази: Изјава број 30-9/25 од 29.01.2025. године.*

6. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и у Уговорима о набавци радова одредила је рок до кога извођач радова мора бити уведен у посао у складу са чланом 46. Посебних узанси о грађењу.

Уговор о извођењу радова члан 5. став 2. за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024;

Уговор о извођењу радова члан 5. став 2. за јавну набавку радова - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) број 0061/2024;

Уговор о извођењу радова члан 5. став 2. за јавну набавку радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024;

Уговор о извођењу радова члан 5. став 2. за јавну набавку радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу број 0072/2024.

*Докази: Уговор о извођењу радова за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" Велики Шиљеговац подручно одељење у Рибару број 0060/2024; Уговор о извођењу радова за јавну набавку добара - Реконструкција мокрих чворова у ОШ "Велизар Станковић Корчагин" у Великом Шиљеговцу (објекат бр. 8) број 0061/2024; Уговор о извођењу радова за јавну набавку радова - Инвестиционо одржавање јавног објекта у насељеном месту Шанац број 0062-1/2024; Уговор о извођењу радова за јавну набавку радова - Пројекат заштите и очувања вода као природних ресурса на рекама у Србији у 2024. години на територији града Крушевца који се односи на изградња плутајућих преграда на Рибарској реци и притоци језера Ћелије - река Расина у граду Крушевцу број 0072/2024.*



7. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и обавештења о изменама уговора слата су на објављивање на Порталу јавних набавку у року од 10 дана од дана потписивања анекса у складу са чланом 155. став 2. Закона о јаним набавкама.

Јавна набавка радова - Изградња објекта јавног тоалета око стадиона Јединство на локацији Старог аеродрома у Крушевцу број 0036/2024 Анекс I уговора закључен је 16.10.2024. године, Обавештење о измени уговора послато је на објављивање на Порталу јавних набавки дана 17.10.2024. година, а објављено је 18.10.2024. године;

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Свети Сава" Читлук - замена фасадне столарије у матичној школи - 2. фаза број 0037/2024 Анекс I уговора закључен је 16.10.2024. године, Обавештење о измени уговора послато је на објављивање на Порталу јавних набавки дана 23.10.2024. година, а објављено је 24.10.2024. године;

Јавна набавка радова - Изградња физкултурне сале у ОШ "Кнез Лазар" Велики Купци - увођење грејања на гас број 0048/2024 Анекс I уговора закључен је 23.10.2024. године, Обавештење о измени уговора послато је на објављивање на Порталу јавних набавки дана 30.10.2024. година, а објављено је 31.10.2024. године;

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Свети Сава" Читлук - израда термоизолације школе у Глободеру број 0051/2024 Анекс I уговора закључен је 23.10.2024. године, Обавештење о измени уговора послато је на објављивање на Порталу јавних набавки дана 24.10.2024. година, а објављено је 25.10.2024. године.

*Докази: Анекс уговора и Обавештење о измени уговора за јавну набавку радова - Изградња објекта јавног тоалета око стадиона Јединство на локацији Старог аеродрома у Крушевцу број 0036/2024; Анекс уговора и Обавештење о измени уговора за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Свети Сава" Читлук - замена фасадне столарије у матичној школи - 2. фаза број 0037/2024; Анекс уговора и Обавештење о измени уговора за јавну набавку радова - Изградња физкултурне сале у ОШ "Кнез Лазар" Велики Купци - увођење грејања на гас број 0048/2024; Анекс уговора и Обавештење о измени уговора за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Свети Сава" Читлук - израда термоизолације школе у Глободеру број 0051/2024.*

8. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и одлуку о додели уговора доносила је у року од 30 дана од дана електронског отварања понуда на Порталу јавних набавки у складу са чланом 146. став 3. Закона о јавним набавкама.

Јавна набавка добара - Канцеларијски материјал по партијама број 0005/2024, електронско отварање понуда на Порталу јавних набавки извршено је 08.04.2024. године, Одлуку о додели уговора за Партију 1 - Канцеларијски материјал Наручилац је донео дана 11.04.2024. године, Одлуку о додели уговора за Партију 2 – Канцеларијски материјал за умножавање-тонери Наручилац је донео дана 10.04.2024. године;

Јавна набавка добара - Рачунарска опрема број 0007/2024 електронско отварање понуда на Порталу јавних набавки извршено је 15.11.2024. године, Одлуку о додели уговора Наручилац је донео дана 22.11.2024. године;

Јавна набавка добара - Лиценце за програмске пакете број 0009/2024 електронско отварање понуда на Порталу јавних набавки извршено је 23.10.2024. године, Одлуку о додели уговора Наручилац је донео дана 25.10.2024. године;

Јавна набавка радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" подручно одељење у Сушици - замена столарије и израда термоизолације број



0049/2024 електронско отварање понуда на Порталу јавних набавки извршено је 19.06.2024. године, Одлуку о додели уговора Наручилац је донео дана 02.07.2024. године; Јавна набавка радова - Изградња Приштинске улице у Крушевцу број 0053/2024 електронско отварање понуда на Порталу јавних набавки извршено је 09.08.2024. године, Одлуку о додели уговора Наручилац је донео дана 26.08.2024. године.

*Докази: Записник о отварању понуда, Одлука о додели уговора за партију 1, Одлука о додели уговора за партију 2, Објава на Порталу јавних набавки за јавну набавку добара - Канцеларијски материјал по партијама број 0005/2024; Записник о отварању понуда, Одлука о додели уговора и Објава на Порталу јавних набавки за јавну набавку добара - Рачунарска опрема број 0007/2024; Записник о отварању понуда, Одлука о додели уговора и Објава на Порталу јавних набавки за јавну набавку добара - Лиценце за програмске пакете број 0009/2024; Записник о отварању понуда, Одлука о додели уговора и Објава на Порталу јавних набавки за јавну набавку радова - Инвестиционо/текуће одржавање ОШ "Велизар Станковић Корчагин" подручно одељење у Сушици - замена столарије и израда термоизолације број 0049/2024; Записник о отварању понуда, Одлука о додели уговора и Објава на Порталу јавних набавки за јавну набавку радова - Изградња Приштинске улице у Крушевцу број 0053/2024.*

### **2.1.10.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2. Неправилности утврђене код расхода за запослене**

### **2.2.1. Број запослених на одређено време није у складу са прописима**

#### **2.2.1.1. Опис неправилности**

Градска управа града Крушевца је на дан 31.12.2023. године имала 239 лица запослених на неодређено време, док је на одређено време додатно ангажовано укупно 28 лица (23 лица на одређено време, пет лица ангажованих по уговорима о ПП пословима), односно број лица ангажованих на одређено време је у 2023. години и на дан 31.12.2023. године био већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време за четири лица, а да при том није добијена сагласност надлежног тела Владе, што није у складу Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава и чланом 27к Закона о буџетском систему;

#### **2.2.1.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Градска управа града Крушевца на дан 14.01.2025. године има укупно 279 лица запослених на неодређено време. Одлуком о престанку рада Службе месних заједница („Сл.лист града Крушевца“ број 22/24) коју је Скупштина града Крушевца донела на седници одржаној дана 17. и 18. децембра 2024. године, Служба месних заједница је престала са радом дана 31.12.2024. године. Запослени на неодређено време у Служби месних заједница су преузети у радни однос на неодређено време у Градску управу града Крушевца са 01. јануаром 2025. године. Градска управа града Крушевца има укупно 240 лица запослених на неодређено време, а из Службе месних заједница је преузела укупно 39 лица запослених на неодређено време, тако да на данашњи дан укупан број запослених на неодређено време у Градској управи града Крушевца је 279.

Чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему („Службени гласник РС „број 54/09, 73/10... 99/16...118/21- др.закон 92/23 и 94/24) је прописано да укупан број запослених на одређено



време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу и лица ангажованих на основу Уговора о привременим и повременим пословима не може бити већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време.

У Градској управи града Крушевца на дан 15. јануара 2025. године: Радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла засновало је укупно 23 лица.

Лица ангажована по основу уговора о обављању привремених и повремених послова на које је сагласност дала Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање, а ради обављања послова озакоњења на предлог Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре – ангажовано је шест лица (одобрено за осам лица).

*Докази: Одлука о престанку рада Службе месних заједница Iбр.016-48/2024 од 17. децембра 2024. године, Допис са Списком запослених на неодређено време, на одређено време због повећаног обима посла и списак лица која обављају послове по основу уговора о привременим и повременим пословима у Градској управи града Крушевца. Закључак Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава 51 Број:112-12825/2024-2 од 25. децембра 2024. године.*

### **2.2.1.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.2. Шеф службе месних заједница**

### **2.2.2.1. Опис неправилности**

Лице које обавља послове вршиоца дужности Шефа службе месних заједница не испуњава услове за постављење пошто лице нема пет година радног искуства у струци колико је прописано за службенике на положају који имају овлашћења и одговорности у вези са руковођењем и усклађивањем рада органа, служби или организација, и по том основу је извршена исплата са припадајућим порезом и доприносима у укупном износу 1,56 милиона динара, што није у складу са чланом 50 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;

### **2.2.2.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Градско веће града Крушевца на седници одржаној дана 19.09.2024. године донело је Решење о разрешењу дужности в.д. шефа Службе месних заједнице са 23.09.2024. године бр. ЗБр. 016-28/2024.

Одлуком о престанку рада Службе месних заједница („Сл.лист града Крушевца“ број 22/24) коју је Скупштина града Крушевца донела на седници одржаној дана 17. и 18. децембра 2024. године, Служба месних заједница је престала са радом дана 31.12.2024. године. Запослени на неодређено време у Служби месних заједница су преузети у радни однос на неодређено време у Градску управу града Крушевца са 01. јануаром 2025. године.

*Докази: Решење о разрешењу в.д. шефа Службе месних заједнице са 23.09.2024. године бр. ЗБр. 016-28/2024.године и Одлука о престанку рада Службе месних заједница Iбр.016-48/2024 од 17. децембра 2024. године.*

### **2.2.2.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



## **2.2.3. Неправилно су утврђени основни, додатни и увећани коефицијенти**

### **2.2.3.1. Опис неправилности**

Директни корисници буџетских средстава Града Крушевца по основу неправилно утврђених основних, додатних и увећаних коефицијената, преузели су обавезу за плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 2,25 милиона динара и то код Градске управе и то:

1. Градска управа је лицу ангажованом на одређено време одређеном за Саветника за заштиту права пацијената приликом обрачуна и исплате плата у 2023. години примењивала коефицијент од 25,35 уместо 23,07 и по том основу је преузела обавезе и извршила исплату плата са припадајућим порезом и доприносима у већем износу од 163 хиљаде динара, што није у складу са чланом 62. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему;
2. Градска управа је у току 2023. године за најмање два запослених који су распоређени на радна места у звању Млађег саветника приликом обрачуна и исплате плате због неправилно утврђених коефицијената и додатних коефицијената од 12,05 уз додатни највише до 12,60 (као за Самосталног саветника) преузела обавезе и извршила исплату плата са припадајућим порезом и доприносима у већем износу од 301 хиљаду динара, што није у складу са члановима 4. и 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему;
3. Градска управа је у току 2023. године за најмање три запослена који су распоређени на радна места у звању Млађег саветника и којима су утврђена звања Млађих саветника, приликом обрачуна и исплате плате због неправилно утврђених коефицијената и додатних коефицијената од 10,77 уз додатни највише до 12,30 (као за Саветника) преузела обавезе и извршила исплату плата са припадајућим порезом и доприносима у већем износу од 229 хиљада динара, што није у складу са члановима 4. и 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему;
4. Градска управа је приликом утврђивања увећања коефицијената, као и приликом обрачуна и исплате плате за најмање 16 запослених лица утврдила увећање коефицијента по више различитих основа а да при том укупан износ увећања прелази ограничење од 10%, односно збир процената увећања основног коефицијента је већи од 10%, и по том основу је извршено плаћање у вишем износу за 1,24 милиона динара, што није у складу са чланом 5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему;
5. Градска управа је за најмање три лица у звању Сарадника (VI степен стручне спреме) утврдила и приликом обрачуна и исплате плате применила увећање коефицијената по основу координирања најсложенијим активностима, односно за рад на пословима инспекцијског теренског надзора у непосредном контакту са субјектима надзора, иако према опису послова запослени на овим радним местима не остварују право на увећање и по том основу извршена је исплата плата са припадајућим порезом и доприносима у вишем износу од 320 хиљада динара, што није у складу са чланом 5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.





### 2.2.3.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

1. Градска управа прихвата препоруку и предузела је следеће мере:

Градско веће града Крушевца, на предлог начелника Градске управе је дана 26.12.2024. године под бр. ШБрој 021-7/2024 усвојило обједињен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву и Служби интерне ревизије града Крушевца, који је објављен у Сл.листу града Крушевца број 23/24. Правилником је у унутрашњој организационој једници Одељење за друштвене делатности – Служба за социјалну и здравствену заштиту систематизовано радно место под бројем 173. – саветник за заштиту права пацијената и нормативно правне послове које је разврстано у звање саветник са једним службеником.

Градска управа града Крушевца је у складу са Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава („Сл.гл. РС“ број 159/20 и 116/23 ) дала је Предлог Градском већу града Крушевца да поднесе захтев Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава за давање сагласности за заснивање радног односа на неодређено време једног извршиоца ради обављања послова саветника за заштиту права пацијената.

Градско веће је усвојило Закључак Ш 016-2/2025 од 22.01.2025. године. и упутило допис Министарству државне управе и локале самоуправе.

По добијању сагласности за ново запошљавање попуниће се радно место Предвиђено Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи у складу са Законом о АП и ЈЛС и утврдити коефицијент у складу са чланом 4. и 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

*Докази: Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву и Служби интерне ревизије града Крушевца, који је објављен у „Сл.листу града Крушевца број“ 23/24., Закључак Градског већа од 22.1.2025. године, Доказ да је Захтев послат Министарству државне управе и локалне самоуправе-Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање.*

2. Градска управа је прихватила препоруку и отклонила неправилности тиме што је једног запосленог распоредила на радном месту финансијски послови- разврстано у звање самостални саветник и утврдила коефицијент :  $12,05 + 11,00 + 4\%$  ( рад на припреми и извршењу буџета) једнако је  $23,05 * 4\% = 23,97$  у складу са члановима 4. и 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, а друга запослена је на породилском одсуству и одсуству са рада ради неге детета, након рођења другог детета, од децембра 2024. године у трајању од 365 дана.

*Докази: Решење о распоређивању запослене број 112 – 49/IV-12-2025 од 03. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-73/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025., Решење о породилском одсуству и одсуству са рада ради неге детета у трајању од 365 дана за рођење другог детета број 133-3/ IV-12-2024 од 22.11.2024. године, Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Реквизиција за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*



3. Градска управа је прихватила препоруку и отклонила неправилности тако што су запослени након доношења новог Правилника о систематизацији распоређени на радним местима и утврђено им је звање за које испуњавају услове и коефицијент у складу са члановима 4. и 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима; Један запослени је био у радном односу на одређено време, а дана 22. јануара 2025. године под бројем 112-307/ IV -12-25 му је донето Решење о пријему у радни однос на одређено време до шест месеци због привремено повећаног обима посла почев од 24. јануара 2025. године и утврђен му је коефицијент решењем број 121-320/ IV-12-25 од 22.1.2025. године који износи:  $10,77 + 10,00 = 20,77$ .

*Докази: Решење о распоређивању запосленог број 112-73/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-77/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025., Решење о распоређивању запосленог број 112-43/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-43/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025., Решење о пријему у радни однос на одређено време до шест месеци Број 112 – 307/ IV -12-25 од 22. јануара.2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-320/ IV -12-25 од 22. јануара 2025. Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Рекapитyлација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

4. Градска управа је прихватила препоруку и отклонила неправилности тако што је за запослене донела решења и утврдила коефицијент  $10,85 + 2,00 + 10\%$  ( рад у Комуналној милицији)  $= 11,94$ , у складу са чланом 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

*Докази: Решење о распоређивању запосленог број 112-76/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-76/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању запосленог број 112-92/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-92/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању запосленог број 112-71/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-71/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању запосленог број 112-79/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-79/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању запосленог број 112-80/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-80/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању запосленог број 112-91/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-91/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању запосленог број 112-87/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-87/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању запосленог број 112-88/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-88/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању запосленог број 112-83/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-83/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању запосленог број 112-81/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-81/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*



*Решење о распоређивању запосленог број 112-78/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-78/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-86/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-86/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-67/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-67/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-89/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-89/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-68/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-68/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-74/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-74/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-72/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-72/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-90/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-90/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-84/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-84/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-69/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-69/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-70/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-70/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-85/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-85/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-82/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-82/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-75/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-75/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Реквизиција за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

5. Градска управа је прихватила препоруку и отклонила неправилности тако што је за запослене донела решења и утврдила коефицијент у складу са чланом 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима; У Решењу број 121-14/IV-12-2025 утврђен је коефицијент 15,01, Решењем број 121-111/IV-12-2025 утврђен је коефицијент 15,01 и Решењем број 121-13/IV-12-2025 утврђен је коефицијент у износу од 15,01.

*Докази: Решење о распоређивању запосленог број 112-13/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-14/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању запосленог број 112-111/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-111/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године.*  
*Решење о распоређивању запосленог број 112-12/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године и Решење о утврђеном коефицијенту број 121-13/ IV -12-2025 од 3. јануара 2025. године*



*Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Реквитулација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

### **2.2.3.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.2.4. Додатак за минули рад**

#### **2.2.4.1. Опис неправилности**

Приликом обрачуна и исплате плата, додатак за минули рад обрачунава се на износ увећане плате за прековремени рад, ноћни рад и рад на дан празника који је нерадни дан уместо на износ основне плате која се одређује множењем коефицијента са основицом за обрачун и исплату плата и по том основу је у 2023. години извршена исплата у износу већем за 868 хиљада динара, што није у складу са чланом 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 36 Закона о буџетском систему.

#### **2.2.4.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Град Крушевац је прихватио препоруку и отклонио неправилост тиме што од 01. октобра 2024. године обрачун и исплату плата и додатака на плату врши се у „Информационом систему за обрачун зарада - ИСКРА“ и у складу са прописима.

*Докази: Обрачунски листови радника за зараде из месеца октобра 2024. године и Обрачунски листови радника за зараде из месеца новембра 2024. године.*

#### **2.2.4.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.2.5. Прековремени рад без валидне рачуноводствене документације**

#### **2.2.5.1. Опис неправилности**

Служба месних заједница је у 2023. години извршила исплату додатка за прековремени рад, а да при том не постоји јасна и прецизна документација која то потврђује (налози не садрже тачан датум и време када ће запослени извршити прековремени рад, решења се доносе након што је запослени отпочео са прековременим радом, без јасне евиденције присуства на раду и без евидентирања редовног или прековременог рада, извештаји о прековременом раду не садрже јасан опис извршеног посла и немају наведено тачно време и трајање прековременог рада, већ само датум када је извршен прековремени рад и број сати и друго), чиме је преузела обавезу и извршила исплату додатка за прековремени рад у износу од 1,48 милиона динара без валидне документације, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 58 Закона о буџетском рачуноводству.

#### **2.2.5.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Служба месних заједница Града Крушевца је у 2024. години прихватила препоруку и отклонила неправилост доношењем одлуке о евидентирању присуства на послу и прековременог рада запослених у служби месних заједница. Приликом исплате прековременог рада исплата је вршена уз донето решење, уз евиденцију присутности на раду која потврђује прековремен сате, уз извештаје запосленог о прековременим сатима.





*Докази: Одлука о евидентирању присуства на послу и прековременог рада запослених у служби месних заједница донешена 24.09.2024. године, Решење за исплату прековременог рада за месец новембар 2024. године, Карнет присуства радника и Обрачунски листови радника за зараде из месеца новембра 2024. године.*

### **2.2.5.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.6. Није успостављена детаљна и прецизна евиденција присутности на раду**

### **2.2.6.1. Опис неправилности**

Директни корисници буџетских средстава Града Крушевца нису успоставили поуздану и детаљну евиденцију присуства на раду изабраних, постављених и запослених лица у 2023. години и то:

1. Директни корисници буџета Града Крушевца: Скупштина града, Градоначелник и Локални омбудсман не користе на адекватан начин постојећи систем за електронску евиденцију присуства на раду (не врши се читавање лица), односно нису успоставили евиденцију присутности на раду, што није у складу са чланом 24. став 1. тачка 1) и чланом 45. Закона о евиденцијама у области рада.
2. Служба месних заједница није успоставила евиденцију присутности на раду која пружа детаљне податке о времену проведеном на раду, односно није обезбеђена поуздана документација на основу које се води дневна евиденција о присутности на раду (редован рад, рад на дан празника, прековремени рад, рад ван објеката и др.) запослених и постављених лица, а која пружа поуздане податке о времену присутности на раду (време одласка и доласка са рада, време обављања службеног путовања и друго), што није у складу са чланом 24. став 1. тачка 1) и чланом 45. Закона о евиденцијама у области рада.

### **2.2.6.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

1. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку ДРИ и отклонила је неправилности, постављена и запослена лица се укуцавају кроз систем за евиденцију присуства радника.

*Докази: Извештај о присутности на послу за постављена и запослена лица.*

2. Служба месних заједница Града Крушевца је у 2024. години прихватила препоруку и отклонила неправилност доношењем одлуке о евидентирању присуства на послу.

*Докази: Одлука о евидентирању присуства на послу и прековременог рада запослених у служби месних заједница донешена 24.09.2024. године и карнет присуства радника.*

### **2.2.6.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.7. Утврђени различити додатни коефицијенти за исто радно место**

### **2.2.7.1. Опис неправилности**

Извршиоцима који су запослени у Градској управи на истом радном месту утврђени су различити додатни коефицијенти по основу сложености и одговорности послова и то без јасних критеријума по којима би се за исто радно место и са истим описом послова запосленима утврдио различит додатни коефицијент, што није у складу са чланом 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 5. Уредбе о коефицијентима





за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

#### **2.2.7.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку и отклонила неправилности тако што су урађена нова решења о распоређивању и утврђени су коефицијенти у складу са чланом 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

*Докази: Решење о распоређивању број 112-137/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-137/IV-12-2025 од 3. јануара 2025. године, Решење о распоређивању број 112-/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-140/IV-12-2025 од 3. јануара 2025. године, Решење о распоређивању број 112-21/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-21/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године, Решење о распоређивању број 112-20/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-20/IV-12-2025 од 3. јануара 2025. године. Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Рекапитулација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

#### **2.2.7.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.2.8. Накнада за време одсуствовања са посла није обрачунавана и исплаћивана у складу са прописима**

#### **2.2.8.1. Опис неправилности**

Служба месних заједница у 2023. години накнаду за време одсуствовања са посла није обрачунавала и исплаћивала у складу са прописима и то:

1. Служба месних заједница накнаду за време одсуствовања са рада на дан државног празника и годишњег одмора није обрачунавала као просек плате у претходних 12 месеци, већ као да је запослени радио, што није у складу са одредбама члана 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама, члана 114 Закона о раду и члана 42 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе;
2. Служба месних заједница накнаду плате због одсуства са рада до 30 дана због привремене спречености за рад (боловање до 30 дана) није обрачунавала у износу 65% просечне плате у претходних 12 месеци, већ у износу 65% износа плате као да је запослени радио, што није у складу са одредбама члана 42 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе.

#### **2.2.8.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

1. Служба месних заједница Града Крушевца прихватила је препоруку и отклонила неправилност и од 01. октобра 2024. године обрачун и исплату плата и додатака на плату врши се у „Информационом систему за обрачун зарада - ИСКРА“ и у складу са прописима. Накнада за време одсуствовања са рада и на дан државног празника и годишњег одмора обрачунава као просек плата за претходних 12 месеци.



2. Служба месних заједница Града Крушевца прихватила је препоруку и отклонила неправилост и накнаду због одсуства са рада до 30 дана – боловања обрачунава у износу од 65% просечне плате у претходних 12 месеци.

*Докази: Обрачунски листови радника за зараде из месеца октобра 2024. године и Обрачунски листови радника за зараде из месеца новембра 2024. године*

### **2.2.8.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.9. Финансијско управљање и контрола код расхода за запослене**

### **2.2.9.1. Опис неправилности**

Директни корисници буџетских средстава Града Крушевца нису успоставили систем финансијског управљања и контроле на начин прописан Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, који се односи на:

- 1) Градска управа је за све запослене са средњом и нижом стручном спремом увећавала основицу за обрачун и исплату зарада, а да одговорно лице није решењем или другим актом утврдило којим лицима и за који период се увећава основица за обрачун и исплату плата, што није у складу са Закључком Владе Републике Србије и члановима 4 и 5 Закона о запосленима у Аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе;
- 2) Са раздела Градске управе града Крушевца вршена је исплата плате за лица ангажована на пословима Саветника за заштиту права пацијената и Главног урбанисте, а да при том наведена радна места нису предвиђена Правилником о систематизацији, што није у складу са чланом 47 Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и чланом 24 Закона о раду;
- 3) Градска управа је приликом утврђивања коефицијената запосленима којима је одобрено увећање по више основа, извршила неправилно увећање коефицијента тако што је основни коефицијент процентуално увећан по једном основу увећања па је тако увећани коефицијент додатно увећан за проценат по другом основу увећања, уместо да проценат увећања основног коефицијента буде збир процената увећања, што није у складу са чланом 5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима;
- 4) Градска управа је приликом утврђивања увећања коефицијената за обрачуна и исплате плате прекорачила број лица којима је могуће утврдити увећање по основу координирања најсложенијим активностима за најмање 18 запослених лица са средњом стручном спремом, односно одобрено је увећање коефицијента по основу координирања најсложенијим активностима за више од 2% укупног броја запослених, што није у складу са чланом 5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима;
- 5) За шефа службе месних заједница као ни за све запослене, одговорно лице није доносило решења о коришћењу преосталог дела годишњег одмора, а при том се и по донетим решењима за први део годишњег одмора период коришћења по решењу не поклапа са карнетом, што није у складу са одредбама члана 28 Закона запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и члана 75 Закона о раду;
- 6) Служба месних заједница приликом обрачуна и исплате плате за постављено лице и запослене са IV степеном стручне спреме није примењивала основице прописане



Закључцима Владе РС, нити су примењивани коефицијенти који су утврђени решењима, односно уговорима о раду, што није у складу са чл. 2 и 3 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључцима Владе РС и решењима, односно уговорима о раду;

- 7) Актом о систематизацији систематизована су радна места секретара месне заједнице у различитим звањима Млађи референт, Референт и Виши референт са истим описом послова, односно правилником није одређен различит опис послова за различита звања, нити је извршено разврставање извршилачких радних места по звањима, у зависности од сложености и одговорности послова, потребних знања и способности и услова за рад, што није у складу са члановима 59, 66, 67 и 68 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и члановима 9 и 10 Уредбе о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе;
- 8) За најмање шест запослених у звању саветника неправилно је утврђен коефицијент за самосталног саветника (с обзиром да није дат максимални коефицијент за самосталног саветника од 12,60 већ од 9,6 до 11,00, обрачуната и исплаћена плата не прелази максимално дозвољен износ плате за саветника);
- 9) За најмање једно запослено лице у звању млађи саветник неправилно је утврђен коефицијент за саветника (с обзиром да није дат максимални коефицијент за саветника од 12,30 већ 8,00, обрачуната и исплаћена плата не прелази максимално дозвољен износ плате за млађег саветника);
- 10) Најмање три лица су распоређена на радна места за која не задовољавају услове (РМ 8, 58 (7), 61), што није у складу са члановима 62, 63, 66 и 80 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, али им је приликом обрачуна и исплате плате дат коефицијент у складу са стеченим искуством у струци;
- 11) Персонална досијеа за најмање два запослена лица код Градске управе Града Крушевца у тренутку вршења ревизије нису садржале доказе о претходно стеченом радном искуству, док запослена и постављена лица у Служби месних заједница не садрже документа од значаја за заснивање радног односа, вредновање резултата рада, као ни документа од значаја за остваривање права на годишњи одмор, што није у складу са чланом 191. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе;
- 12) За најмање једно лице решење о утврђивању права на јубиларну награду донето је пет месеци пре него што су се стекли услови, што није у складу са чланом 50 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе.

#### **2.2.9.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

1. Градска управа је разумела препоруку и предузела мере на отклањању неправилности и то: донето је решење број: 4/205 од 10.01.2025. године о тромесечном увећању (1.1.-31.3.2025. године) основице за запослене са средњом и нижом стручном спремом;

*Докази: Решење број: 4/205 од 10.01.2025. године о тромесечном увећању (1.1.-31.3.2025. године) основице за запослене са средњом и нижом стручном спремом; Закључак Владе број 121-12628/2024 од 20.12.2024. године.*



2. Градска управа је разумела препоруку и предузела мере на отклањању неправилности и то: Правилником о систематизацији и изменом Правилника систематизована су радна места саветника за заштиту права пацијената и главног урбанисте;

*Докази: Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву и Служби интерне ревизије града Крушевца („Сл.лист града Крушевца број 23/24) систематизовали смо радно место под редним бројем 173. саветник за заштиту права пацијената и нормативно правни послови Служба за социјалну и здравствену заштиту у Одељењу за друштвене делатности. Правилник о измени и допуни Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву и Служби интерне ревизије града Крушевца ШБр. 021-1/2025 од 22.1.2025. године.*

3. Градска управа је разумела препоруку и предузела мере на отклањању неправилности и то тако што збир процената увећања плате не прелази 10%, а основни коефицијент увећан је збиром процената увећања по различитим основама.

*Докази: Решење о распоређивању број 112-55/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-55/IV-12-2025., Решење о распоређивању број 112-131/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-131/IV-12-2025, Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Рекапитулација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

4. Градска управа је разумела препоруку и предузела мере на отклањању неправилности и то: на основу броја запослених неодређено време у Градској управи града Крушевца који на дан 1. јануар 2025. године износи 279, само једном лицу је утврђен коефицијент са увећањем од 4% по основу координирања најсложенијим активностима, а што је у складу са чланом 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима;

*Докази: Решење о распоређивању број 112-134/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-134/IV-12-2025. Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Рекапитулација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

5. Градска управа је разумела препоруку и предузела следеће: Одлуком о престанку рада Службе месних заједница („Сл.лист града Крушевца“ број 22/24) коју је Скупштина града Крушевца донела на седници одржаној дана 17. и 18. децембра 2024. године, Служба месних заједница је престала са радом дана 31.12.2024. године. Запослени на неодређено време у Служби месних заједница су преузети у радни однос на неодређено време у Градску управу града Крушевца са 01. јануаром 2025. године и распоређени су у складу са Кадровским планом Градске управе, Градског правобранилаштва и Службе интерне ревизије града Крушевца за 2025. годину („Сл.лист града Крушевца“ број 22/24) и Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву и Служби интерне ревизије града Крушевца (Сл.лист града Крушевца број 23/24).

У наредном периоду доносиће се решења у складу са члана 28 Закона запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и члана 75 Закона о раду.



*Докази: Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Рекапитулација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

*Одлука о престанку рада Службе месних заједница Ибр.016-48/2024 од 17. децембра 2024. године, Одлука о организацији Градске управе града Крушевца („Сл.лист града Крушевца број 18/2024)*

*<https://krusevac.ls.gov.rs/wp-content/uploads/2024/11/Odluka-o-organizaciji-Gradske-uprave-grada-Krusevca-konacno.pdf>, Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву и Служби интерне ревизије града Крушевца,*

*[https://krusevac.ls.gov.rs/wp-content/uploads/2025/01/Pravilnik-o-sistematizaciji-radnih-mesta-decembar-2024\\_compressed-1.pdf](https://krusevac.ls.gov.rs/wp-content/uploads/2025/01/Pravilnik-o-sistematizaciji-radnih-mesta-decembar-2024_compressed-1.pdf)*

6.Градска управа је разумела препоруку и предузела следеће: Одлуком о престанку рада Службе месних заједница („Сл.лист града Крушевца“ број 22/24) коју је Скупштина града Крушевца донела на седници одржаној дана 17. и 18. децембра 2024. године, Служба месних заједница је престала са радом дана 31.12.2024. године. Запослени на неодређено време у Служби месних заједница су преузети у радни однос на неодређено време у Градску управу града Крушевца са 01. јануаром 2025. године и распоређени су у складу са Кадровским планом Градске управе, Градског правобранилаштва и Службе интерне ревизије града Крушевца за 2025. годину („Сл.лист града Крушевца“ број 22/24) и Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву и Служби интерне ревизије града Крушевца („Сл.лист града Крушевца“ број 23/24). Запосленима са четвртим степеном стручне спреме утврђени су коефицијенти у складу са чланом 4 и 5 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

Начелник Градске управе донео је Решење број: 4/205 од 10.01.2025. године о тромесечном увећању (1.1.-31.3.2025. године) основице за запослене са средњом и нижом стручном спремом.

*Докази: Решење о преузимању службеника број 112-157/IV-2024. од 27. децембра 2024. године, Решење о распоређивању број 112-185/IV-12-2024. од 30. децембра 2024. године и решење о утврђеном коефицијенту 121-620/IV-12-2024 од 30. децембра 2024. године.*

*Решење о преузимању службеника број 112-152/IV-2024. од 27. децембра 2024. године, Решење о распоређивању број 112-166/IV-12-2024. од 30. децембра 2024. године и Решење о утврђеном коефицијенту 121-598/IV-12-2024 од 30. децембра 2024. године. Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Рекапитулација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

7.Служба месних заједница града Крушевца је прихватила препоруку и отклонила неправилност, тако што је дана 27.08.2024. године Градско веће града Крушевца усвојило Правилник о измени и допуни Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву, Служби месних заједница и Служби интерне ревизије града Крушевца којим је извршено усклађивање назива и описа радног места са звањем у складу са члановима 59, 66, 67 и 68 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и члановима 9 и 10 Уредбе о





критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе;

*Докази: Правилник о измени и допуни Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управа, Градском правобранилаштву, Служби месних заједнице и Служби интерне ревизије града Крушевца (13/24).*

<https://krusevac.ls.gov.rs/wp-content/uploads/2024/09/SL-LIST-BROJ-13.pdf>

*Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Рекапитулација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

8. Градска управа је прихватила препоруку и поступила по истој тако што је за запослене донела решења и утврдила коефицијент у складу са чланом 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима;

*Докази: Решење о распоређивању број 112-64/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-64/IV-12-2025. од 03. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању број 112-65/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-65/IV-12-2025. од 03. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању број 112-5/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-5/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању број 112-104/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-104/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године.*

*Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Рекапитулација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

9. Градска управа је разумела препоруку и поступила по истој јер је донела решење за запосленог у звању млађег саветника којима је правилно утврђен коефицијент за млађег саветника.

*Докази: Решење о распоређивању број 112-49/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-73/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о распоређивању број 112-73/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. и решење о утврђеном коефицијенту 121-77/IV-12-2025. од 3. јануара 2025. године.*

*Решење о споразумном престанку радног односа број 118-57//IV-12-2024. од 25.12.2024. године и Споразум о престанку радног односа због одласка у старосну пензију 118-56//IV-12-2024. од 24.12.2024.*

*Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Рекапитулација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

10. Градска управа је разумела препоруку и поступила по истој јер је донела решења за три лица која нису задовољавала услове за места на која су распоређена, новим решењима су распоређена на места на којима задовољавају услове. Два лица су стекла услов за распоређивање на радна места за које задовољавају услов, а једно лице је распоређено на радно место са средњом стручном спремом у звању референта, за које испуњава услове.



*Докази: Решење о пријему у радни однос на одређено време до шест месеци због привремено повећаног обима посла број 112-194/IV-12-2024 од 30. децембра 2024. године и решење о утврђеном коефицијенту 121-630/IV-12-2024 од 30. децембра 2024. године.*

*Решење о пријему у радни однос на одређено време до шест месеци због привремено повећаног обима посла број 112-300/IV-12-2025 од 10. јануара 2025. године и решење о утврђеном коефицијенту 121-306/IV-12-2025 од 10. јануара 2025. године.*

*Решење о пријему у радни однос на одређено време до шест месеци због привремено повећаног обима посла 112-135/IV-12-2025 од 3. јануара 2025. године и решење о утврђеном коефицијенту 121-135/IV-12-2025 од 3. јануара 2025. године.*

*Исплатни листићи за све запослене за месец јануар 2025. године, Рекапитулација за месец јануар 2025. године, Пореска пријава за месец јануар 2025. године и Извод број 35 од 04.02.2025. године.*

11. Градска управа је разумела препоруку и поступила по истој тако што досијеа запослених садрже документа у складу са Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Градско веће града Крушевца на седници одржаној дана 19.09.2024. године донело је Решење о разрешењу дужности в.д. шефа Службе месних заједница са 23.09.2024. године бр. ШБр. 016-28/2024, а Одлуком о престанку рада Службе месних заједница („Сл.лист града Крушевца“ број 22/24) коју је Скупштина града Крушевца донела на седници одржаној дана 17. и 18. децембра 2024. године, Служба месних заједница је престала са радом дана 31.12.2024. године.

*Докази: Уверење о радном искуству у струци 119-17/IV-12-2025 од 24. јануара 2025. године, Уверење о радном искуству у струци 119-18/IV-12-2025 од 24. јануара 2025. године, Решење о разрешењу в.д. шефа Службе месних заједница са 23.09.2024. године бр. 3Бр. 016-28/2024., Одлука о престанку рада Службе месних заједница 1бр.016-48/2024 од 17. децембра 2024. године.*

12. Градска управа града Крушевца је разумела препоруку и поступила по истој тако што је у новембру и децембру 2024. године донела решења и извршила исплату јубиларних награда за два запослена. Ова лица задовољавају услове и право им је утврђено по стицању истог.

*Докази: Решења о праву на јубиларну награду и фотокопија радне књижице, Решења о праву на јубиларну награду и фотокопија радне књижице.*

### **2.2.9.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.10. Исплаћена је солидарна помоћ супротно прописима**

### **2.2.10.1. Опис неправилности**

Са раздела директних корисника буџетских средстава извршени су расходи у укупном износу од 30,73 милиона динара, са припадајућим порезима и доприносима, на име исплате солидарне помоћи за побољшање здравственог положаја због избијања епидемије, односно пандемије, што није у складу са члановима 41 Закона о буџетском систему, 44 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину са пројекцијама за 2024 и 2025. годину и то:



1. Са раздела Скупштине града Крушевца извршени су расходи у износу од 276 хиљада динара, са припадајућим порезима и доприносима председнику скупштине, секретару и заменику секретара скупштине;
2. Са раздела Градоначелника града Крушевца извршени су расходи у износу од 184 хиљаде динара, са припадајућим порезима и доприносима, градоначелнику и заменику градоначелника;
3. Са раздела Градског правобранилаштва града Крушевца извршени су расходи у износу од 184 хиљаде динара, са припадајућим порезима и доприносима, градском правобраниоцу и заменику градског правобраниоца;
4. Са раздела Заштитника грађана извршени су расходи у износу од 92 хиљаде динара, са припадајућим порезима и доприносима заштитнику грађана;
5. Са раздела Градске управе града Крушевца извршени су расходи у износу од 25,58 милиона динара, са припадајућим порезима и доприносима, запосленима у Градској управи града Крушевца;
6. Са раздела Службе месних заједница извршени су расходи у износу од 4,42 милиона динара, са припадајућим порезима и доприносима, запосленима у Служби месних заједница.

#### **2.2.10.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Град Крушевац је прихватио препоруку и отклонио неправилост тиме што након доставља коначног извештаја није вршио исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног (здравственог) положаја запослених и није планирао солидарну помоћ Одлуком о буџету града Крушевца за 2025. годину.

*Докази: Изјава Председника Скупштине града Крушевца за исплату солидарне помоћи за побољшање здравственог положаја због избијања епидемије, односно пандемије број:23/2025 од 23.01.2025. године и Одлука о буџету Града Крушевца за 2025. годину број: 400-40/2024 од 17.12.2024. године.,*

*Изјава Градоначелника града Крушевца за исплату солидарне помоћи за побољшање здравственог положаја због избијања епидемије, односно пандемије број:12/2025 од 23.01.2025. године и Одлука о буџету Града Крушевца за 2025. годину број: 400-40/2024 од 17.12.2024. године.,*

*Изјава заменика Градског правобранилаца града Крушевца за исплату солидарне помоћи за побољшање здравственог положаја због избијања епидемије, односно пандемије број:сл/2025 од 08.01.2025. године и Одлука о буџету Града Крушевца за 2025. годину број: 400-40/2024 од 17.12.2024. године.,*

*Изјава Заштитника грађана града Крушевца за исплату солидарне помоћи за побољшање здравственог положаја због избијања епидемије, односно пандемије број:1/2025 од 23.01.2025. године и Одлука о буџету Града Крушевца за 2025. годину број: 400-40/2024 од 17.12.2024. године.,*

*Изјава Начелника градске управе града Крушевца за исплату солидарне помоћи за побољшање здравственог положаја због избијања епидемије, односно пандемије број:22/2025 од 22.01.2025. године и Одлука о буџету Града Крушевца за 2025. годину број: 400-40/2024 од 17.12.2024. године.,*

*Одлука о престанку рада службе месних заједница број: 016-48/2024 од 17 и 18.12.2024. године, изјава Начелника градске управе града Крушевца за исплату солидарне помоћи за*



побољшање здравственог положаја због избијања епидемије, односно пандемије број:23/2025 од 23.01.2025. године и Одлука о буџету Града Крушевца за 2025. годину број: 400-40/2024 од 17.12.2024. године.

### **2.2.10.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.11. Исплаћене јубиларне награде супротно прописима**

### **2.2.11.1. Опис неправилности**

Директни корисници буџетских средстава Града Крушевца извршили су исплату јубиларних награда супротно прописима у износу од 142 хиљаде динара и то:

1. Градска управа града Крушевца је признала право и одобрила исплату јубиларне награде за навршених 20 година у радном односу за најмање једно лице у износу од 119 хиљада динара са припадајућим порезом, при чему лице у 2023. години није навршило предвиђен број година у радном односу у државном органу, органу аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе за стицање права на јубиларну награду, што није у складу са чланом 50 став 2 и 3 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе и чланом 56 Закона о буџетском систему;
2. Градска управа је за једно запослено лице које је право на јубиларну награду за 35 година у радном односу стекло у 2022. години, донела решење о признавању права и исплати јубиларне награде у 2023. години и приликом обрачуна применила погрешну основцу од 84.227 динара уместо 74.629 динара, по ком основу је извршена исплата јубиларне награде у већем износу за 23 хиљаде динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 50 став 1 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе и чланом 56 Закона о буџетском систему.

### **2.2.11.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

1. Град Крушевац је прихватио препоруку и отклонио неправилост тако што у 2024. години није исплатио јубиларну награду супротно члану 50 став 2 и 3 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе и чланом 56 Закона о буџетском систему. Донета су решења и извршене су исплате јубиларне награда за два запослена. Ова лица задовољавају услове и право им је утврђено по стицању истог.

*Докази: Решења о праву на јубиларну награду и фотокопија радне књижице.*

2. Град Крушевац је прихватио препоруку и отклонио неправилост тако што у 2024. години није исплатио јубиларну награду супротно члану 50 став 2 и 3 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе и чланом 56 Закона о буџетском систему.

*Докази: Решења о праву на јубиларну награду и фотокопија радне књижице.*

### **2.2.11.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



## ПРИОРИТЕТ II<sup>2</sup>

### 2.3. Јавне набавке

#### 2.3.1. Неправилности утврђене код извршавања уговора о јавним набавкама

##### 2.3.1.1. Опис неправилности

Приликом извођења радова по најмање 19 уговора закључених у 2022. и 2023. години код којих су у наведеним годинама преузете обавезе и извршени расходи у износу од 281,92 милиона динара (овај износ је укључен у неправилности код осталих тачака) утврђене су следеће неправилности:

1. Код најмање 15 закључених уговора вођени су грађевински дневници код којих све или део страница не садрже све потребне елементе и то: количину по врстама приспелих грађевинских производа; на странама дневника није наведено радно време градилишта, број радника који су радили и не садржи механизацију којом су извршени радови; на неким странама није наведено ни ко је инвеститор, извођач и место извођења радова; на неким странама нису наведени подаци о временским условима (температура), а наведено је да се радови не изводе због лоших временских услова; дневник није потписало лице које је водило дневник, надзорни орган и одговорни извођач радова нису печатом и потписом оверили изведене радове, стране дневника нису нумерисане; на странама грађевинског дневника није наведено тачно место градилишта: да ли се радови изводе у Авалској улици или Јеремије Живановић и да ли се радови изводе на малом базену или базену за непливаче; подаци на страницама су прецртавани; наводи се да радови нису извођени због кише, а уписано је радно време, број радника и механизација; није наведено да је извођач утврдио да је потребно извести радове који нису предвиђени уговором и да треба продужити рок за извођење радова, није наведен захтев и разлози за продужење рока за извођење радова, стране дневника су потписане само од једног надзорног органа иако су именована три, односно грађевинске и електрорадове је потписао дипломирани инжењер архитектуре, извођач радова наводи у дневнику да изводи радове на изградњи кровне конструкције, надзор ове стране потписује, а затим у 1 привременој ситуацији надзор прецртава ове радове, односно не признаје да су ови радови изведени; надзорни орган није навео у грађевинском дневнику да је потребно да се изведу вишкови радова и непредвиђени/додатних радова и која врста радова а закључен је Анекс II уговора о извођењу радова; најпре су изведени вишкови радова а онда је упућен захтев за закључивање анекса за одобрење вишкова радова и непредвиђених радова; није могуће утврдити тачан датум завршетка радова, јер је на страни дневника од 20.6.2023. године констатовано да су сви радови изведени и да се може приступити примопредаји, али су након тога радови настављени, након чега се на страни дневника од 28.6.2023. године опет наводи да су сви радови завршени и да се може приступити примопредаји, што није у складу са члановима 4, 9, 10, 11, 12 и 13 Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (ЈН број: 61/2022, 81/2022, 50/2022, 47/2022, 90/2022, 53/2022, 93/2022, 66/2022, 48/2022, 86/2022, 59/2023, 69/2023, 49/2023, 54/2023 и 78/2023);

2. Записник о примопредаји радова односно коначном обрачуна код најмање 10 закључених уговора не садржи све потребне елементе, и то: није наведен датум почетка и завршетка радова; наведено је да је грађевински дневник вођен уредно и да су радови завршени у уговореном року, иако дневник не садржи све прописане елементе и рок је

<sup>2</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана





прекорачен пре закључења анекса којима је исти продужен; није наведено да је анексом уговора увећана уговорена вредност и колико иста износи; није наведено да су се изводили вишкови радова, што све није у складу са чланом 113 Посебних узанси о грађењу (ЈН број 47/2022, 61/2022, 81/2022, 50/2022, 90/2022, 54/2023, 49/2023, 59/2023, 45/2023, 69/2023);

3. Коначни обрачун је извршен дана 18.8.2023. године, пре него што је извођач отклонио примедбе утврђене приликом примопредаје односно пре него што је примопредаја окончана 13.11.2023. године, што није у складу са члановима 117 и 118 Посебних узанси о грађењу и чланом 10 Уговора и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (изградња скејт парка);

4. Примопредаја и коначни обрачун изведених радова извршени су након више од два месеца од завршетка радова, што није у складу са чланом 111 Посебних узанси о грађењу (Дом културе у Мајдеву);

5. Примопредаја изведених радова започета је скоро три месеца након што су радови окончани (окончана ситуација испостављена скоро шест месеци од завршетка радова), што није у складу са чланом 111 Посебних узанси о грађењу и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (Скејт парк);

6. Коначан рачун за набављену службену одећу за Одељење за инспекцијске послове испостављен је након више од седам месеци од кад су добра испоручена, што није у складу са чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству;

7. Окончане ситуације код најмање пет закључених уговора су сачињене и испостављене пре извршене примопредаје радова, што није у складу са што није у складу са чланом 62 Посебних узанси о грађењу и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (реконструкција улица у насељу Багдала 4, улице Зорана Пилота, реконструкција ОШ Станислав Бинички, ОШ Јован Јовановић Змај и изградња азила за псе II фаза);

8. Обавезе по окончаној ситуацији за радове на изградњи стадиона Јединство, нису измирене у уговореном року од 45 дана односно у року прописаном законом, што није у складу са чланом 4 Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама и чланом 4 Уговора о изградњи стадиона Јединство у Малом Головоду;

### **2.3.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

1. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку тако што ће ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању предузети мере и активности које се односе на вођење грађевинског дневника са свим потребним елементима а у складу са члановима 4, 9, 10, 11, 12 и 13 Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству.

2. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку тако што ће ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању предузети мере и активности које се односе на сачинавању Записника о примопредаји радова односно коначном обрачуну са свим потребним елементима а у складу са чланом 113. Посебних узанси о грађењу.

3. Градска управа града Крушевца прихвата препоруку тако што ће ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању предузети мере и активности које се односе на коначан обрачун а све у складу са члановима 117. и 118. Посебних узанси о грађењу и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству



4. Градска управа града Крушевца прихватила препоруку тако што ће ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању предузети мере и активности које се односе на примопредају и коначан обрачун изведених радова а све у складу са чланом 111. Посебних узанси о грађењу
5. Градска управа града Крушевца прихватила препоруку тако што ће ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању предузети мере и активности које се односе на примопредају изведених радова а све у складу са чланом 111. Посебних узанси о грађењу и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству
6. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку ревизије и предузела мере у циљу поштовања рокова за испостављање коначних рачуна а све у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству
7. Градска управа града Крушевца прихватила препоруку тако што ће ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању предузети мере и активности које се односе на сачинавању и испостављању Окончане ситуације у складу са чланом 62. Посебних узанси о грађењу и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству
8. Градска управа града Крушевца прихватила је препоруку ревизије тако што су предузете мере у циљу спречавања и отклањања могућег прекорачења рока за измириње обавезе у складу са Уговором и чланом 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

*Докази: Акциони план.*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **2.3.2. Прекорачен је уговорени рок за извођење радова, а да нису наплаћене новчане казне и пенали**

#### **2.3.2.1. Опис неправилности**

Код најмање 10 узоркованих поступака јавне набавке прекорачен је уговорени рок за извођење радова, а да нису закључени уговори ради продужења рокова за извођење радова (или су уговори закључени са закашњењем) и притом нису наплаћене уговорене казне и активирана средства обезбеђења за добро извршење посла, што није у складу са закљученим уговорима, чланом 18. Посебних узанси о грађењу и чланом 56. Закона о буџетском систему и то:

- У 2022. години код седам јавних набавки радова: реконструкција улица на Багдали 1, музичке школе Стеван Христић, изградњи скејт парка, азила за псе I и II фаза и израда оперативног плана одбране, тоалети у Пионирском парку и
- У 2023. години код три јавне набавке радова: на санацији клизишта, реконструкцији ОШ Јован Јовановић Змај и реконструкцији отворених базена.

#### **2.3.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

У Одазивном извештају субјект ревизије је навео:

Градска управа града Крушевца прихватила препоруку тако што ће ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању



предузети мере и активности које се односе на уговорене рока за извођење радова тако што ће у оправданим случајевима бити закључени уговори ради продужења рока а у неоправданим случајевима продужења рока за извођење радова бити наплаћиване уговорене казне тј активирана средстава обезбеђења за добро извршење посла а све у складу са закљученим уговорима, чланом 18. Посебних узанси о грађењу и чланом 56. Закона о буџетском систему

*Докази: Акциони план.*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео град Крушевац. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице града Крушевца, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у Одазивном извештају које је поднео субјект ревизије град Крушевац, **задовољавајуће.**

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ  
ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА**

---

**Марија Обреновић  
Државна ревизорска  
институција  
Макензијева број 41  
11000 Београд, Србија  
24. фебруар 2025. године**